

Komunitní plánování z pohledu právního řádu České republiky. Účastníci komunitního plánování sociálních služeb.

PaedDr. Miroslav Pilát, Ph.D.

Legislativní ukotvení KPSS

- Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.
 - Vyhláška č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.
-
- **Komunitní plán sociálních služeb**
X
 - **střednědobý plán rozvoje sociálních služeb.**

Legislativní ukotvení KPSS

- **Komunitní plánování sociálních služeb** je pojem užívaný v ČR pro „**střednědobé plánování rozvoje sociálních služeb**“, které zakotveno v § 3, písm. h) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, kdy za střednědobý plán rozvoje sociálních služeb se „...považuje strategický dokument obce nebo kraje schválený na dobu 3 let, který je výsledkem aktivního zjišťování potřeb osob na území obce nebo kraje a hledání způsobů jejich uspokojování s využitím dostupných zdrojů...“.

Působnost při zajištování sociálních služeb

- Díl 4 zákona o sociálních službách
- Obec (§94)
 - a) *zjišťuje potřeby poskytování sociálních služeb osobám nebo skupinám osob na svém území,*
X
 - b) může zpracovat střednědobý plán rozvoje sociálních služeb ve spolupráci s krajem, poskytovateli sociálních služeb na území obce a za účasti osob, kterým jsou poskytovány sociální služby.

Působnost při zajištování sociálních služeb

■ Kraj (§95)

- a) **zjišťuje potřeby poskytování sociálních služeb** osobám nebo skupinám osob na svém území,
- b) **zpracovává střednědobý plán** rozvoje sociálních služeb ve spolupráci s obcemi na území kraje, se zástupci poskytovatelů sociálních služeb a se zástupci osob, kterým jsou poskytovány sociální služby, a informuje obce na území kraje o výsledcích zjištěných v procesu plánování;
- c) sleduje a vyhodnocuje plnění plánu rozvoje sociálních služeb za účasti zástupců obcí, zástupců poskytovatelů sociálních služeb a zástupců osob, kterým jsou sociální služby poskytovány.

Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb

- **Novela zákona o sociálních službách z roku 2014** přinesla v oblasti střednědobého plánování poměrně významné změny, a to zejména v § 3 písm. h) kdy za střednědobý plán rozvoje sociálních služeb považuje *strategický dokument obce nebo kraje schválený na dobu 3 let...*(viz předchozí).
- *Jeho obsahem je souhrn a výsledky podkladových analýz a dat, popis způsobu zpracování plánu včetně vymezení spolupráce s obcemi, s poskytovateli sociálních služeb a osobami, kterým jsou sociální služby poskytovány, popis a analýza dostupných zdrojů a potřeb osob, kterým jsou sociální služby určeny, včetně ekonomického vyhodnocení, strategie zajišťování a rozvoje sociálních služeb obsahující popis budoucího žádoucího stavu a opatření, jejichž prostřednictvím by mělo být tohoto stavu dosaženo.*

Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb

- Dále jsou v něm obsaženy **povinnosti zúčastněných subjektů, postup sledování a vyhodnocování plnění plánu včetně způsobu, jakým lze provést změny v poskytování sociálních služeb a způsob zajištění sítě sociálních služeb na území kraje.**
- Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb může být doplněn **akčními plány zpracovanými na období jednoho roku**, které vycházejí ze střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb.

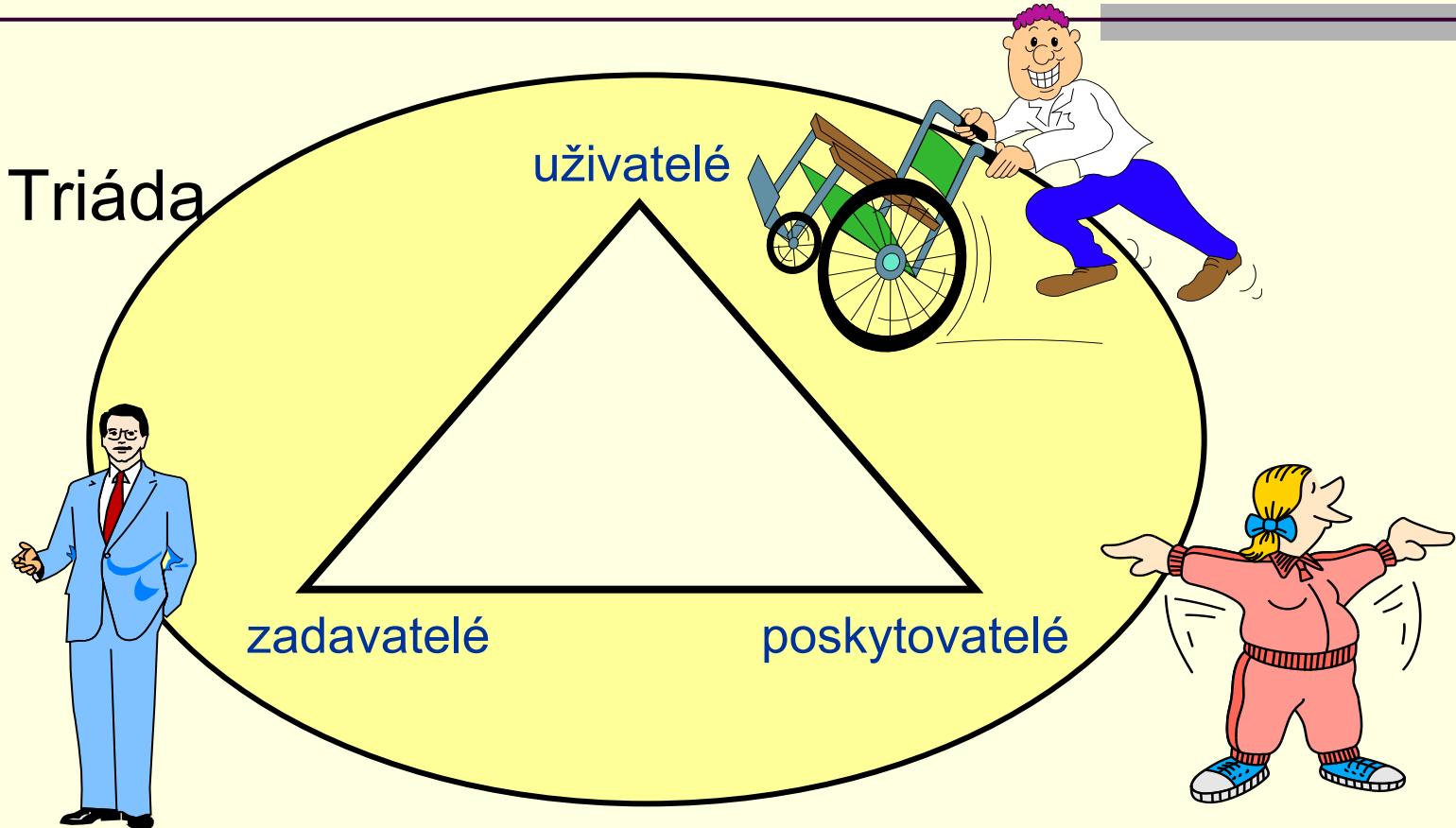
Legislativní ukotvení KPSS na Slovensku

Slovenský zákon 448/2008 Sb., o sociálních službách a o změně a o doplnění zákona č. 445/1991Sb., o živnostenském podnikání ve znění pozdějších předpisů (lze v něm nalézt řadu shodných prvků s českou právní úpravou z oblasti poskytování sociálních služeb):

- **definuje pojmy komunita a komunitní plánování,**
- ukládá povinnost plánovat sociální služby **jak obcím, tak vyšším uzemním samosprávným celkům,**
- taxativně vymezuje, co musí v základních bodech komunitní plán sociálních služeb obsahovat.

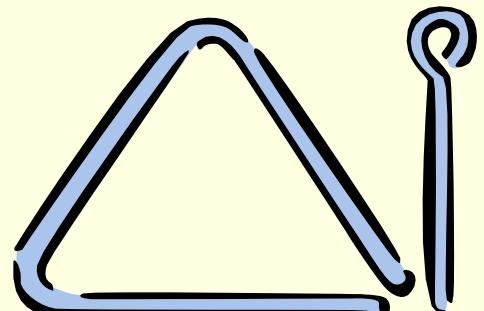
Kdo se účastní komunitního plánování sociálních služeb?

■ Triáda

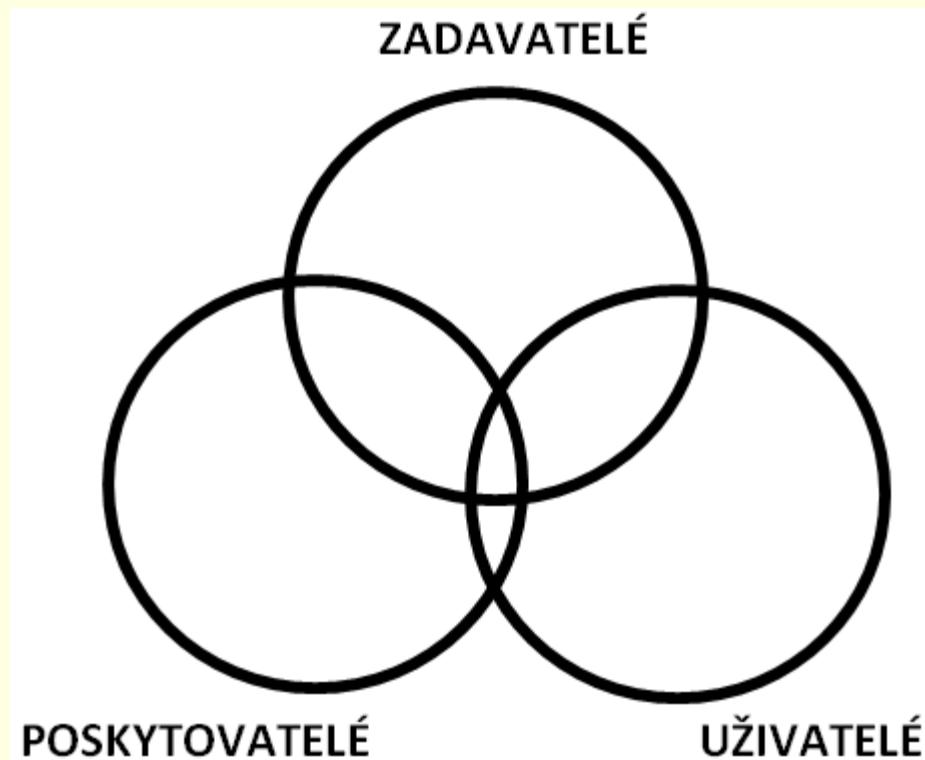


Triáda

- **Triáda/triangl** je výraz, kterým je označováno partnerství mezi **uživatelem, poskytovatelem a zadavatelem sociálních služeb.**
- Zapojení všech zúčastněných stran je bezpodmínečně nutné, protože cílem plánování je vytvořit takový **systém sociálních služeb, který odpovídá zjištěným potřebám komunity.** Tyto potřeby proto musí být společně formulovány **všemi, koho se sociální služby dotýkají.**



Triáda



Zadavatel

- **Zadavatel** je ten, kdo je odpovědný za zajištění sociálních služeb odpovídajících místním potřebám - v našem případě se jedná o **obec**.
- Zastupitelé jakožto volení reprezentanti veřejnosti **vytvářejí podpůrné politické klima pro realizaci komunitního plánu.**



Zadavatel

- Obec ***usnesením zastupitelstva*** deklaruje své odhodlání rozvíjet sociální služby, které se tak stane:
 - projevem politické vůle v obci,
 - potvrzením legitimity komunitního plánování,
 - motivací pro zapojení dalších účastníků.

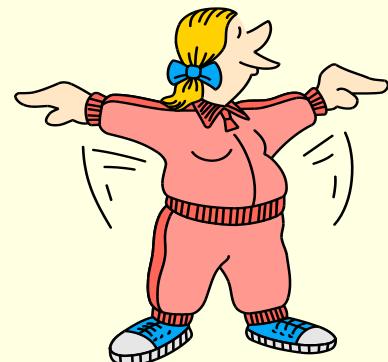
KPSS - jaký má přínos pro zadavatele - obec?

- **Zapojuje** všechny účastníky systému sociálních služeb do přípravy a uskutečňování plánu sociálních služeb.
- **Zvyšuje tak podíl občanů na rozhodovacím procesu o způsobu jejich zajištování a zvyšuje míru zapojení občanů do dění v obci.**

- Podporuje dialog a spolupráci mezi obyvateli, zvyšuje pocit příslušnosti ke komunitě a umožňuje objevovat nové lidské i materiální zdroje.
- Umožňuje obcím **sdružovat stávající zdroje**, zvyšuje efektivitu jejich využití.
- **Zvyšuje efektivitu investovaných finančních prostředků, protože je vynakládá jen na takové služby, které jsou potřebné.**

Poskytovatel

- **Je subjekt**, který poskytuje a nabízí sociální služby a v problematice sociálních služeb se velmi dobře orientuje.
- Zná systémové i provozní záležitosti.
- Má přehled o stávající poptávce i předpokládaných trendech v oblasti poskytování sociálních služeb na daném území.



Poskytovatel

- **Poskytovatelé** sociálních služeb mohou být při splnění podmínek stanovených zákonem o sociálních službách:
 - územní samosprávné celky a jimi zřizované právnické osoby,
 - další právnické osoby (např. neziskové organizace, právnické osoby zřizované obcemi),
 - fyzické osoby,
 - MPSV a jím zřízené organizační složky státu nebo státní příspěvkové organizace, které jsou právnickými osobami.

Všichni poskytovatelé mají při komunitním plánování rovné postavení. Jejich cíle a záměry ***mají stejnou váhu.***

KPSS – jaký má přínos pro poskytovatele sociálních služeb?

- Spolupráce na tvorbě místní sociální politiky,
- zmapování aktuálních potřeb uživatelů,
- navázání užší spolupráce se zadavatelem a jednotlivými poskytovateli,
- prezentace své činnosti v **katalogu poskytovatelů sociálních služeb**.



Uživatel

- Lidé v nepříznivé nebo tíživé sociální situaci, kterým jsou služby určeny a využívají je.
- Vyjadřují se ke kvalitě poskytovaných sociálních služeb a definují své potřeby v této oblasti.
- **Nejdůležitějšími účastníky KP**, jejich pohled je v KP nepostradatelný.
- Cíle a záměry uživatelů mají při komunitním plánování **stejnou váhu** jako cíle a záměry zadavatelů a poskytovatelů.



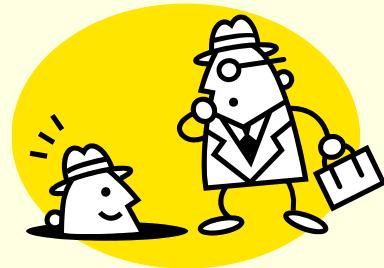
- Vyhledávání, oslovoování a zapojování uživatelů do práce na komunitním plánu je **nenahraditelná možnost**:
 - jak zjistit potřeby v sociálních službách,
 - jak získat informace o kvalitě poskytovaných služeb,
 - jak objevit existující mezery v jejich nabídce a jak objevit nové zdroje pro uspokojování potřeb (např. svépomocné aktivity).
- ***Zapojování uživatelů do procesu KPSS patří k nejslabším článkům celého procesu.***

KPSS – jaký má přínos pro uživatele?

- Možnost *prosazovat své zájmy a práva*.
- *Zvýšení dostupnosti a kvality poskytovaných služeb.*
- Plánování nabídky služeb probíhá dle potřeb uživatelů.
- Zmírnění sociálního znevýhodnění skupin uživatelů.
- *Bez uživatelů není KPSS – základní princip KPSS.*
- *Když nejde hora k Mohamedovi, musí Mohamed k hoře.*

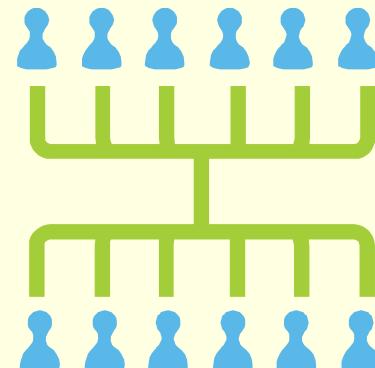
Veřejnost

- Všichni ostatní zájemci, kterým nejsou sociální služby a jejich fungování a poskytování lhostejné.
- Důležité je pravidelné ***informování veřejnosti*** o průběhu komunitního plánování.
- ***Zapojení veřejnosti*** do procesu komunitního plánování ***je nezbytné, ale velmi obtížné.***



Další organizace

- Při přípravě KPSS jsou osloveny a vyzvány ke spolupráci **místní organizace i zájmové skupiny**, kterých se **poskytování sociálních služeb dotýká** (např. veřejné instituce, nemocnice, úřad práce, školy, NNO, policie), ale také občanské iniciativy, etnické skupiny včetně skupin, se kterými je obtížná komunikace.



Organizační struktura

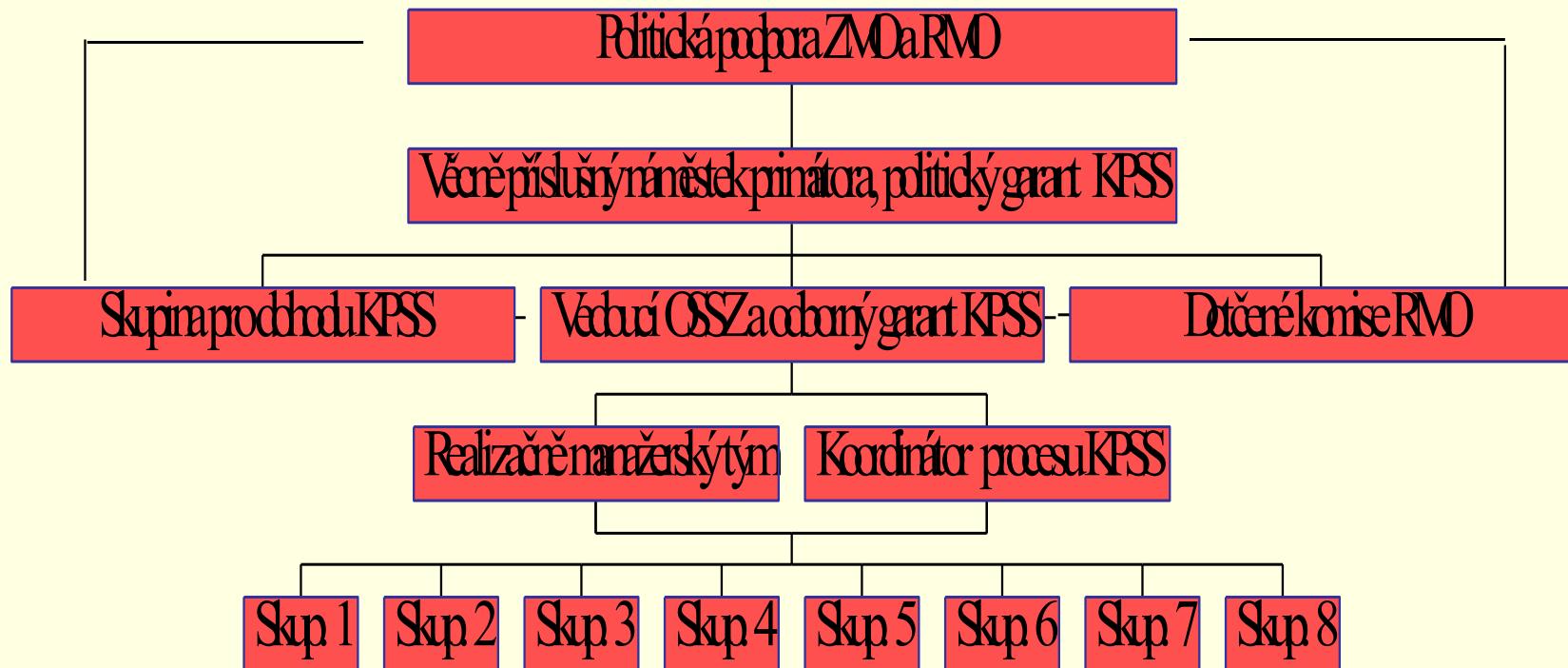
- ***Organizační struktura a dobře zvládnuté řídící procesy jsou jedním z hlavních pilířů KPSS, který rovněž nástrojem pro efektivní zapojování všech účastníků KPSS.***
- Primárním účelem budování organizačních struktur je ***iniciace, příprava a vytvoření organizačního prostředí, jehož prostřednictvím dosahujeme vizí a cílů KPSS a potažmo i komunity.***

Organizační struktura

- Každá organizační struktura **je svým způsobem originální a neopakovatelná** (lidé mají odlišné přednosti a nedostatky, jinou životní a profesionální zkušenost, každá komunita má jiné podmínky a potřeby).
- **Snahy o transplantaci či implementaci převzatých organizačních struktur jsou odsouzeny k nezdaru.**
- **Organizační strukturu je vždy nutno přizpůsobit potřebám a charakteristikám lidí a ne lidí pevné struktuře !!!**

Organizační a řídící struktura KPSS v Olomouci

Organizační struktura komunitního plánování sociálních služeb na území města Olomouce



Děkuji Vám za pozornost

- **Kontakt:**

PaedDr. Miroslav Pilát, Ph.D.

- **Telefon:** + 420 602 752 263
- **E-mail:** miroslav.pilat@seznam.cz

Pro zájemce

Miroslav Pilát

**Komunitní plánování
sociálních služeb
v současné teorii
a praxi**