

Kontrola ve veřejné správě

~~Přednáška č. 2~~



Osnova přednášky:

➤ **Prameny a principy kontroly**
Kontrola a dozor z pohledu teorie veřejné správy

➤ **Funkce kontroly**

➤ **Členění kontroly**

Časový průběh

Obecnost a komplexnost

Zaměření

Metody

Systemu VS

Právní úprava kontroly ve veřejné správě

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR
- zákon o NKÚ
- zákon o veřejném ochránci práv
- zákon o obcích (obecní zřízení), §§ 123-129 c)
- zákon o krajích (krajské zřízení) §§ 81-89
- zákon o státním rozpočtu
- zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- zákon o finanční kontrole ve VS
- zákon o přezkoumávání hospodaření ÚSC
- zákon o účetnictví

Základní principy kontroly a dozoru

výkon **státní správy** (např. výkon přenesené působnosti ÚSC)

dozor a kontrolu může provést **vždy pouze jeden zákonem stanovený správní orgán.**

Zásada minim. zásahů do činnosti správních orgánů pokud to vyžaduje ochrana zákona a jen zákonem stanoveným způsobem

přednost preventivního působení před represí

předcházení nedostatkům spočívá v **metodické pomoci** ze strany dozorujících a kontrolních orgánů

Základní principy kontroly a dozoru

Kontrola

je vyhledávací činnost zaměřená na plnění zákonných povinností, (např. ÚSC v rámci výkonu přenesené a samostatné působnosti)

je vykonávána **předběžně, průběžně a následně**
zjištěné **nedostatky** kontrolní orgány **nenapravují**, k
nápravě **dávají podnět**

hodnotí stav i z hlediska hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti

může být realizována také vůči úkonům učiněným podle správního řádu a daňového řádu

Základní principy kontroly a dozoru

Dozor

činnost státu prováděná vůči správní úřadů, ÚCS, během níž se zjišťuje, zda právní akty, vydaná rozhodnutí jsou v souladu se zákonem, je **vykonáván zásadně následně**.

V případě zjištění nezákonnosti dozorující orgán je oprávněn např. **účinnost právního aktu pozastavit a podat návrh soudu na jeho zrušení**.

(**nevztahuje** na rozhodnutí a jiné úkony orgánů realizované podle správního řádu a daňového řádu)

Některé z dozorujících orgánů

Český telekomunikační úřad

pověřen kontrolou dodržování kvality a prosazováním transparentnosti cen poskytovaných služeb elektronických komunikací, poštovních služeb včetně rovného přístupu k nim

Finanční arbitr

např. pověřen řešit podání k vysokým poplatkům, úrokům z půjčené finanční částky, nebo spor s poskytovatelem spotřebitelského úvěru

Veřejný ochránce práv

např. řeší nesouhlas s rozúčtováním nákladů spojených s bydlením, neúměrné výše nákladů na tepelnou energii, vytápění

Energetický regulační úřad

Státní energetická inspekce

Stavební dozor

Autorský dozor

Kontrola

zjišťuje, zda správní orgány (včetně ÚSC):

při výkonu státní správy (samosprávy) dodržují zákony a jiné právní předpisy

(usnesení vlády, směrnice ústředních správních úřadů a opatření přijatá při kontrole)

při výkonu kontroly kontrolní orgán případné porušení povinnosti uvádí v **protokolu**

nápravu zjednává vedoucí správního orgánu

Funkce kontroly

```
graph TD; A[Funkce kontroly] --- B[poznávací]; A --- C[porovnávací]; A --- D[nápravná];
```

poznávací

porovnávací

nápravná

Funkce kontroly

Má společenskou úlohu a účel.

Kontrola má:

- aktivní, pozitivní a stimulační úlohu,
- účel ochranný,
- působí k všestrannému zdokonalování státní správy.

Nejde jen o zjišťování nedostatků a jejich nápravu.

Kontrola **je prostředkem rady a pomoci,**
zevšeobecňování

a přenášení kladných zkušeností a příkladů

Členění kontroly

Časový průběh

Obecnost a komplexnost

Zaměření

Metody

Systemu VS

Členění kontroly

Podle časového průběhu lze kontrolu dělit:

➤ předběžnou,

➤ průběžnou,

➤ následnou.

Předběžná kontrola

- se vztahuje způsob přípravy určitých správních činností.
- hodnotí se připravenost správního orgánu přijetí opatření, k výkonu určité kompetence,
- hodnotí se správní akty v procesu jejich vzniku, (dříve než budou mít právní závaznost)

speciální případem předběžné kontroly je ten,

kde je zavedena **předběžná kontrola normativních aktů**,
ať už právních předpisů vydávaných orgány veřejné správy
nebo interních normativních aktů

Průběžná a následná kontrola

Průběžná kontrola se provádí v době vlastního průběhu určité správní činnosti až do jejího ukončení vydáním rozhodnutí

Následná kontrola se vztahuje k již ukončené správní činnosti. Právní formy kontroly mívají často povahu následné kontroly.

Obecnost kontroly

Z hlediska obecnosti dělíme kontrolu na:

- obecnou
- speciální.

Obecná kontrola může být prováděna v rámci poměru nadřízenosti - podřízenosti,

nebo je prováděná zvláštními kontrolními orgány obecné povahy (Nejvyšší kontrolní úřad)

Speciální kontrola se zaměřuje na určitý aspekt činnosti kontrolovaného objektu (je blízká pojmu dozor)

Komplexnost

Komplexní kontrola se týká všech stránek činnosti kontrolovaného objektu a je součástí kontroly spojené s řídicími vztahy

(např. při jednorázové kontrole úřadu se zjišťování a hodnocení vztahuje na některé odbory správního orgánu - školství, kultura, zdravotnictví).

Hledisko zaměření kontroly

kontrolu lze členit na

- kontrolu **služebního charakteru** (týká se všech činnosti kontrolovaného),
- **odbornou** (vztahuje k věcnému obsahu činnosti kontrolovaného objektu a zkoumá, zda postup orgánů při zjišťování skutečného stavu věci, je v souladu s právními předpisy)
- **hospodářskou** (účelnost vynakládaných prostředků a **hospodárnost** jejich použití)
- **politickou** (souladnost výkonu veřejné správy se záměrem a představami subjektu politické kontroly)

Metody kontroly

lze rozeznávat kontrolu

právní, (postup při jejím provádění, oprávnění a povinností kontrolujících subjektů i kontrolovaných objektů, jakož i případných důsledků kontrolních zjištění.

formální (využívá se interních normativních i indiv. aktů).

neformální (představuje klíčovou složku zjišťování a hodnocení skutečností důležitých pro kontrolu v rámci běžného vedení záležitostí bez speciálního kontrolního účelu.

Kontrola z hlediska systému veřejné správy

Lze dělit na kontrolu:

- vnitřní (ve státní správě, v samosprávě)
- vnější uskutečněna občany, sdělovacími prostředky)

Základní instituce kontrolního systému v ČR

Parlament ČR

Vláda ČR

ústřední orgány státní moci

Nejvyšší kontrolní úřad ČR

Česká národní banka

Veřejný ochránce práv

Parlamentní kontrola

**vyjadřuje podstatu vztahů orgánů veřejné
správy a zákonodárského orgánu**

**Zákonodárský orgán je oprávněn v rámci
zákonodárné činnosti, kontrolovat
veřejnou správu v nejobecnějším slova smyslu**

**Zákonodárnému orgánu náleží kontrolovat
činnost vlády, jakož i činnost jejich jednotlivých
členů.**

Parlamentní kontrola

Poslání a postavení veřejné správy vyžaduje, aby právní úprava organizace i činnosti veřejné správy garantovala zákonnou realizaci jejich cílů a úkolů

Druhy parlamentních kontrol:

- předběžná (projednávání zákonů)
- následná (projednávání závěrečného účtu)

Parlamentní kontrola

Vykonávají ji :

PS, poslanci, výbory, komise (stálé, dočasné, včetně vyšetřovací)

Sněmovna zřizuje mandátový a imunitní výbor, petiční výbor, rozpočtový výbor, kontrolní výbor, organizační výbor, volební výbor, výbor pro evropské záležitosti

Některé nástroje

- zvláštní parlamentní orgány pro kontrolu zpravodajských služeb
- přímý vliv na Všeobecnou zdravotní pojišťovnu

Parlamentní kontrola

Poslanecká sněmovna:

- Kontroluje činnost vlády (projednává plnění programového prohlášení vlády, zprávu vlády k plnění úkolů na určitém úseku výkonu státní správy),
- Interpelace členů vlády
- Vydáním usnesení formuluje návrhy a doporučení vládě
- Může vyslovit vládě nedůvěru

Parlamentní kontrola

Kontrola vykonávaná zastupitelskými orgány realizována

zastupitelstvy obcí a krajů ve vztahu k jejich dalším orgánům,

je součástí jejich

samosprávně mocenských oprávnění a vztahuje se výlučně k činnosti orgánů obcí při výkonu tzv. **samostatné působnosti.**

Kontrolní funkce výborů PS

výbory projednávají kontrolní zprávy příslušných ministrů a kontrolují činnost ministerstev jim podřízených jiných státních orgánů a organizací

Branný a bezpečností (zabývá se armádou a policií);

Mandátový a imunitní; Rozpočtový (zabývá se problematikou státního rozpočtu);

Ústavně právní;

pro lidská práva a národnosti; pro sociální politiku a zdravotnictví; zemědělský, aj.

Poslanci kontrolují vládu a ministry prostřednictvím interpelace

Správní kontrola

kontrolní činnost k tomu určených subjektů, se zaměřením na:

- hospodaření s finančními prostředky státu,
- na plnění povinností vyplývajících právních předpisů,

nejde-li o kontrolní činnost prováděnou ve vztazích nadřízenosti a podřízenosti.

Správní kontrola

činnost veřejné správy,

která je vykonávána vůči subjektům,

stojí vně systému orgánů veřejné správy.

Podstatou této činnosti je

sledování postupů a vyhodnocování,

zda tyto subjekty jednají v souladu s právními předpisy.



Etapy správních kontrol

- **První** - zjišťování a hodnocení rozhodných skutečností, které spočívají ve sledování jednání dozorovaných subjektů a hodnocení jednání z hlediska jeho souladu s právními předpisy.
- **Druhá** - v případě zjištěných nedostatků, přijetí nápravných opatření.

Nápravné prostředky jsou reakcí na nedostatky zjištěné v první fázi (následná kontrola).

- Rozhodnutí v rámci kontroly je vydáváno v ČR pro celou veřejnou správu podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.
- Jestliže porušením (zákonných nebo uložených) povinností dozorovaných subjektů byla naplněna skutková podstata správního deliktu, oprávněný orgán uplatní sankce:
poučení, upozornění, pokuta,
exekuce:
odebrání věci, náhradní výkon

Činnost některých z orgánů ČR oprávněných ke kontrole

- Česká obchodní inspekce
- Česká inspekce životního prostředí
- Státní úřad inspekce práce
- Česká školní inspekce
- Státní zemědělská a potravinářská inspekce
- Stavební úřady
- Živnostenské úřady

Česká školní inspekce

je členěna na

- ústředí České školní inspekce se sídlem v Praze a
- inspektoráty České školní inspekce.

Inspekční činnost se

- vykonává na základě plánu hlavních úkolů na příslušný školní rok (schvaluje ministr školství, mládeže a tělovýchovy na návrh ústředního školního inspektora).
- **provádí na základě upozornění šetření podnětů, stížností a petic.**

Česká inspekce životního prostředí

dozírá:

- na dodržování právních norem EU, předpisů ČR
- v oblasti týkajících se funkcí lesů, vod, půdy jako složky životního prostředí,

1x ročně předkládá zprávu ministerstvu ŽP
(Parlamentu ČR a Evropské komisi)

Česká obchodní inspekce

- kontroluje právnické a fyzické osoby **prodávající nebo dodávající výrobky a zboží na vnitřní trh**, poskytující služby nebo vyvíjející jinou podobnou činnost na vnitřním trhu, poskytující spotřebitelský úvěr nebo provozující tržiště.
- kontroluje dodržování podmínek stanovených k zabezpečení jakosti zboží nebo výrobků včetně zdravotní nezávadnosti (rovněž zda se při prodeji zboží používají ověřená měřidla)

Ochrana spotřebitele (právní předpisy ČR a EU!!!)

Státní úřad inspekce práce

kontroluje dodržování povinností mj.na úseku:

- pracovní dobu a dobu odpočinku,
- z právních předpisů k zajištění bezpečnosti práce , ochrany zdraví při práci

Nově právo kontroly Evropského ochránce práv
(zaměstnanci VS)

Státní zemědělská a potravinářská inspekce

zjišťuje nedostatky při výrobě nebo uvádění do oběhu:

- výrobků, potravin, surovin anebo tabákových výrobků a jejich příčiny,
- kontroluje zda čerstvé ovoce, čerstvá zelenina nebo konzumní brambory **splňují požadavky na jakost** stanovenou zvláštním právním předpisem

Stavební úřady

vykonávají soustavný dozor:

- nad zajišťováním ochrany veřejných zájmů,
- ochrany práv a oprávněných zájmů právnických a fyzických osob a
- nad plněním jejich povinností vyplývajících ze stavebního zákona a právních předpisů vydaných k jeho provedení.

Živnostenské úřady

Kontrolu vztahujícími se na

- živnostenské podnikání,
- podmínky provozování živnosti uložené v koncesní listině
- další povinnosti související s podnikáním.

Dozor vykonávaný veřejnými ozbrojenými sbory:

- Policií České republiky,
- obecní policí

Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole.

státní kontrolu provádějí

- ministerstva a jiné USÚ v rozsahu stanoveném zvláštními zákony,
- místní orgány státní správy a orgány územní samosprávy (pokud vykonávají státní správu)
- ostatní orgány státní správy, tzv. specializovanou kontrolu, odborný dozor nebo inspekce

státní kontrolou je kontrolní činnost pověřených správních orgánů zaměřená na:

- hospodaření s finančními a hmotnými prostředky ČR,
- plnění povinností vyplývajících z obecně závazných právních předpisů
- uložených na základě předpisů.

Oprávnění ke kontrolní jsou při provádění kontroly oprávnění:

- vstupovat do objektů,

Požadovat:

- součinnost kontrolovaných osobách, aby ve stanovených lhůtách předložily originální doklady a další písemnosti,
- poskytnutí pravdivých a úplných informací
- aby kontrolované osoby podaly ve stanovené lhůtě písemnou zprávu

Povinnosti kontrolních pracovníků

- zjistit při kontrole skutečný stav věci ,
- oznámit kontrolované osobě zahájení kontroly,
- pořizovat o výsledcích kontroly protokol,
- zachovávat mlčenlivost o všech skutečnostech

Výsledky kontroly

- o kontrolním zjištění se pořizuje **protokol**, který obsahuje mj. popis zjištěných skutečností s uvedením nedostatků
- proti výroku uvedeném v protokolu může kontrolovaná osoba podat písemné a zdůvodněné **námítky**, (ve lhůtě do **5 dnů** ode dne seznámení s protokolem)

Instituce kontroly v zemích EU

INTOSAI – mezinárodní instituce nejvyšších kontrolních institucí

EUROSAI – evropská instituce nejvyšších kontrolních institucí

Evropská komise

Evropský soudní dvůr

Evropský účetní dvůr

Evropský ombudsman

Parlamenty čl. států

Dozor nad výkonem samostatné působnosti

Ministerstvo vnitra je ústředním správním úřadem,

má právo dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek **obcí a krajů**, usneseními, rozhodnutími a jinými opatřeními vydaných orgány obcemi a kraji **v samostatné působnosti**

jaký bude postup?

odporuje-li obecně závazná vyhláška obce nebo kraje zákonu, **vyzve** MV obec (kraj) **ke zjednání nápravy**.

Nezjedná-li nápravu do 60 dnů od doručení výzvy, MV pozastaví účinnost obecně závazné vyhlášky.

Nezjedná-li zastupitelstvo obce nápravu ve stanovené lhůtě, MV podá do 30 dnů od uplynutí této lhůty *Ústavnímu soudu* návrh na zrušení tohoto právního předpisu.

*Postup při zjištění nedostatků v usnesení
zastupitelstva nebo rady územního
samosprávného celku*

dozor sleduje soulad nejen se zákony ale
též s jinými právními předpisy.

V případě zjištěného nedostatku a
neuposlechnutí výzvy k nápravě, **podá**
MV návrh na jejich zrušení příslušnému
soudu.

Dozor nad výkonem přenesené působnosti

při výkonu přenesené působnosti je orgán územní samosprávy

součástí hierarchické struktury organizace státní správy

dozorující orgán je v ***nadřízeném postavení*** nad orgánem obce či kraje.

Dozor

nad vydáváním a

obsahem nařízení *obcí*, usnesení,
rozhodnutí a jiných opatření orgánů
obcí

v přenesené působnosti vykonávají
krajské úřady

Nařízení rady obce

Při dozoru nad vydávanými *nařízeními* rady obce se zjišťuje jejich soulad se *zákony a jinými právními předpisy*.

Odporuje-li zákonu nebo jinému právnímu předpisu, **vyzve krajský úřad obec ke zjednání nápravy**.

Nezjedná-li příslušný orgán obce nápravu, pozastaví jeho účinnosti a podá *Ústavnímu soudu* návrh na zrušení tohoto předpisu.

Kontrola veřejné správy

Definice:

**kontrola prováděná vůči subjektům
veřejné správy
ze stran subjektů
stojících vně systému.**

Kontrolu veřejné správy vykonávají:

- Parlament
- Vláda
- Soudy
- Nejvyšší kontrolní úřad
- Veřejný ochránce práv
- Veřejnost

Parlament České republiky vykonává kontrolní činnost především ve vztahu k výkonné moci,

prostřednictvím svých výborů jako svých iniciativních a kontrolních orgánů.

kontrola prováděná:

- plenárním zasedáním,
- poslaneckými a senátními výbory
- interpelacemi poslanců
- vyslovení nedůvěry vládě
- vyšetřovacími komisemi

Kontrola veřejné správy soudy

je vykonávána ve *správním soudnictví* podle *zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní*

- přezkoumávají zákonnost rozhodnutí správních orgánů,
- chrání účastníky řízení před jejich nečinností nebo nezákonným zásahem.

Do kompetence správního soudnictví patří věci volebního soudnictví, věci politických stran a politických hnutí a tzv. kompetenční žaloby.

- *Nejvyšší správní soud*, který zajišťuje jednotu a zákonnost rozhodování správních soudů.

Ústavní soud rozhoduje o:

- **zrušení zákonů**
- **ústavní stížnosti orgánů územní samosprávy proti nezákonnému zásahu státu,**
- **spory o rozsah kompetencí státních orgánů a orgánů územní samosprávy,**
- **ústavní stížnosti právnických nebo fyzických osob proti pravomocnému rozhodnutí a jinému zásahu orgánů veřejné moci do jím ústavně zaručených základních práv a svobod.**

Nejvyšší kontrolní úřad vykonává kontrolu

- **hospodaření se státním majetkem a finančními prostředky vybíranými na základě zákona ve prospěch právnických osob s výjimkou prostředků vybíraných obcemi nebo kraji v jejich samostatné působnosti,**
- **státního závěrečného účtu ČR,**
- **plnění státního rozpočtu ČR,**
- **hospodaření s prostředky, poskytnutými ČR ze zahraničí, a s prostředky, za něž převzal stát záruky,**
- **vydávání a umořování státních cenných papírů,**
- **zadávání státních zakázek.**

Nejvyšší kontrolní úřad sleduje,

- zda kontrolované činnosti jsou v souladu s právními předpisy,
- přezkoumává jejich věcnou a formální správnost a posuzuje,
- zda jsou účelné a hospodárné

Veřejný ochránce práv

- působnost upravuje zákon č. 349/1999 Sb., o Veřejném ochránci práv, ve znění pozdějších předpisů.
- působí k ochraně osob před jednáním správních úřadů a dalších institucí, pokud je v rozporu s právem, nebo jednání
- neodpovídá principům demokratického právního státu a dobré správy, nebo
- jsou nečinné tam, kde mají konat.

Při zjištění pochybení může požadovat od úřadu či instituce, aby sjednal nápravu.

Působnost ochránce se **nevztahuje**:

- **na soudy všech stupňů**
- **Parlament,**
- **prezidenta republiky a vládu,**
- **Nejvyšší kontrolní úřad,**
- **zpravodajské služby České republiky,**
- **orgány činné v trestním řízení a**
- **státní zastupitelství.**

Veřejný ochránce práv:

- nemá k dispozici žádné přímé donucovací prostředky
- **je volen Poslaneckou sněmovnou** z kandidátů, z nichž po dvou navrhuje prezident republiky a Senát.
- funkční období veřejného ochránce je šestileté a může být zvolen pouze na dvě po sobě jdoucí funkční období.
- dosáhl věku 40 let.

Veřejnost a právo na informace

Občané se na kontrole veřejné správy podílejí v několika směrech.

Mohou se *účastnit veřejných zasedání orgánů* veřejné správy

Státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem *poskytovat informace o své činnosti*.

- *Právní předpisy umožňující veřejnou kontrolu*
- *zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,*
- *zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí,*
který upravuje oblast poskytování informací ve vztahu k životnímu prostředí

Povinnými subjekty, ke *svobodném přístupu k informacím, a k právu na informace o životním prostředí* jsou:

- *státní orgány,*
- *územní samosprávné celky* a jejich orgány
- *veřejné instituce.*

Stížnosti a petice

v Listině základních práv a svobod, je
v ustanovení čl. 18 uvedeno, že právo
petiční právo je zaručeno

ve věcech veřejného nebo jiného
společného zájmu

**má každý právo sám nebo s jinými se
obracet na státní orgány a orgány územní
samosprávy s žádostmi, návrhy
a stížnostmi.**

K sestavení petice, opatření podpisů občanů, doručení petice orgánu veřejné moci a jednání s ním mohou občané vytvořit *petiční výbor*.

Členové petičního výboru jsou povinni určit osobu starší 18 let, která je bude zastupovat ve styku se státními orgány, obcemi.

Orgán veřejné moci,
jemuž je petice adresována, je povinen ji
přijmout.

Do 30 dnů písemně odpovědět tomu, kdo ji
podal anebo tomu, kdo zastupuje členy
petičního výboru.

V obcích je tato pravomoc svěřena radě
obce, v krajích radě kraje.

Dotčené osoby mají podle zákona právo
obracet se na správní orgány se
*stížnostmi proti nevhodnému chování
úředních osob* nebo
proti postupu správního orgánu,

Stížnost lze podat písemně nebo ústně,
*musí být vyřízena do 60 dnů ode dne jejího
doručení správnímu orgánu* příslušnému k
jejímu vyřízení.

O vyřízení stížnosti musí být stěžovatel v
této lhůtě vyrozuměn.

Právo na náhradu škody

S otázkou kontroly veřejné správy úzce souvisí právo na náhradu škody způsobenou výkonem veřejné správy.

čl. 36 odst. 3 Listiny základních práv a svobod:

každý právo na náhradu škody způsobené mu nezákonným rozhodnutím soudu, jiného státního orgánu či orgánu veřejné správy nebo nesprávným úředním postupem.

Zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších předpisů.

Odpovědnými subjekty:

stát, který odpovídá za škodu způsobenou při výkonu státní moci

územní samosprávné celky, které odpovídají za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci svěřené jim zákonem v rámci samostatné působnosti.

Stát odpovídá za škodu, která byla způsobena:

- rozhodnutím, jež bylo vydáno v občanském soudním řízení,
- ve správním řízení, v řízení podle soudního řádu správního nebo
- v řízení trestním,
- nesprávným úředním postupem.

*O náhradách škody způsobené
nezákonným rozhodnutím*

v oblasti soudnictví rozhoduje
Ministerstvo spravedlnosti.

Právo na náhradu škody způsobené nezákonným rozhodnutím mají *účastníci řízení, ve kterém bylo vydáno rozhodnutí*, z něhož jim vznikla škoda.

Právo na náhradu škody má i *ten, s nímž nebylo jednáno jako s účastníkem řízení*.

Vznik nároku na náhradu škody způsobené nezákonným rozhodnutím je podmíněn tím, že bylo zrušeno nebo změněno pravomocné rozhodnutí, z něhož škoda vznikla.

Stát

odpovídá *za škodu způsobenou nesprávným úředním postupem.*

Nesprávným úředním postupem je jednání, které **odporuje právním předpisům a nejde o rozhodnutí.**

např. *porušení povinnosti učinit úkon nebo vydat rozhodnutí v zákonem stanovené lhůtě.* Právo na náhradu škody má ten, jemuž byla nesprávným úředním postupem způsobena škoda.

Nárok na náhradu škody se

- *promlčí za tři roky ode dne, kdy se poškozený dozvěděl o škodě*
- Prekluzivní lhůta je *deset let ode dne, kdy poškozenému bylo doručeno nezákonné rozhodnutí*