

# ASISTENT SOCIÁLNÍ PÉČE JAKO NÁSTROJ PODPORY SETRVÁNÍ LIDÍ V JEJICH PŘIROZENÉM PROSTŘEDÍ

**Assistant of the social care as a means to support people staying in their natural environment**

Miroslav PILÁT

## Abstrakt

Článek se zabývá institutem asistence sociální péče jako nástrojem podpory setrvání osob jejich přirozeném prostředí. Uvádí i většinu významných aspektů Sociální reformy 2012 v České republice v oblasti poskytování sociálních služeb, jejíž je asistent sociální péče produktem. Sledují části statutu je věnovaná institutu asistence sociální péče, jeho legislativním základům v právním systému ČR a jeho možnostem zavést jinou přístupovou politiku sociálních služeb bez oprávnění.

## Abstract

The article deals with the institute of social care assistant as a means to support keeping people in their natural environment. The opening is dedicated to chosen aspects of Social reform of 2012 in the Czech Republic in the area of social services provision, since it produced the institute of social care assistant. Main parts of the article deals with the institute of social care assistant itself, its legislative grounds and its possible abuse by providers of unlicensed social housing.

**Key words:** *Sociální asistent. Sociální reforma 2012. Pohybové sociální služby, kez oprávnění.*

## Úvod

V České republice dlouhodobě převládala paternalistická úprava sociální oblasti, jejíž kořeny sahaly hluboko do období komunismu. Byl zrušen institut domovského práva, fungující od 19. století a určující povinnost obce vůči svým příslušníkům. Tento institut by nahrazen institutem československého občanství a starost o poštěbné tak z místních zdrojů přesá na úroveň státu a doslo tak k její výrazné centralizaci a redukcii palety poskytovatelů péče – prakticky byl zrušen nezávislý neziskový sektor, včetně církevních institucí, jež do té doby hrály v této oblasti významnou úlohu. Důraz byl kláden především na ustavování péči, pečovatelskou službu, která byla v podstatě jedinou poskytovanou terénní službou a poradenstvím (Kočínská, 2007). Zásadní změnou v transformaci sociálních služeb znamenala až rok 1989, kdy musel i systém sociální péče reagovat na nové podmínky měnícího se společenského uspořádání.

## 2 Vybrané aspekty Sociální reformy 2012 v České republice v oblasti poskytování sociálních služeb

Významnou a velmi diskutovanou změnu do systému poskytování sociálních služeb v ČR přinesl v roce 2011 soubor níže uvedených právních úprav. Jedná se zejména o zákon č. 329/2011 Sb. o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů a právní normy, kterou se mění níže zmíněné zákony v soulislosti s vyplatu nebojistnostních dávek. Jedná se konkrétně o zákon č. 366/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 11/2006 Sb., o pomoc v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 11/1995 Sb., o statní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Za nepojistně sociální systémy jsou uvažovány pasivní politiky zaměstnanosti, státní sociální podpora, příspěvok na péči, dárky sociální péče z titulu zdravotního pojistného a pomoc v hmotné nouzi. Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR v roce 2011 zpracovalo návrhy změn, které zahajily legislativní proces sociální reformy. Z velké většiny změny nabyl účinnosti od 1. ledna 2012 (Janák a Pilát, 2012).

Změněna opatření sledují naplnění výkonných cílů, kterými jsou zejména zlepšení začlenění a adresnosti sociálních dávek a dosažení maximálně možné účinnosti těchto dávek, zefektivnění prace orgánů statní správy a snížení administrativní zátěže pro uživatele služeb. Nástrojem k dosažení těchto výčasných cílů byly dle názoru MPSV ČR mechanismy, které zabezpečí převedení kompetencí rozhodování o dávkách na jeden správní orgán, a to na Úřad práce ČR, snížení počtu vyplacených dávek jejich agregací do větších celků při zachování prostředka, které jsou nyní vypláceny osobám se zdravotním postižením a zavedení efektivního hodnocení příjmu zadatele o sociální dávky (Sociální reforma, 2012).

### 2.1 Zákon č. 329/2011 Sb. o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením

Cílem tohoto zákona byla změna ve struktuře dávek pro osoby se zdravotním postižením tak, aby z nepřehledného spektra mnoha dílčích dávek, které byly posuzovány a poskytovány samostaně v několika organu veřejné správy, vznikly dvě nové agregované dávky.

**Opakováný příspěvek na mobilitu**, který sjednotil příspěvek na úhradu za užívání garáže, příspěvek na individuální dopravu, příspěvek na zakoupení nebo na cekovou opravu motorového vozidla, příspěvek na zvášťení úpravy motorového vozidla a příspěvek na provoz motorového vozidla.

**Jednorázový příspěvek na pomůcky**, který aggregoval příspěvek na opatření zvláštních pomůcek, příspěvek na úpravu bytu a příspěvek na úpravu motorového vozidla v letech 2000-2003.

Jedním z předpokládaných výstupů této reformy bylo rovněž vypracování a přijetí nové legislativní úpravy, týkající se poskytování sociálních služeb a souvisejících činností v České republice, která byla schválena Parlamentem České republiky usnesením č. 2263 ze dne 14. března 2006 a 31. března 2006 byla vyhlášena jako **zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách**, a to s účinností od 1. ledna 2007.

Ústředním filozofickým prvkem zákona je snaha o aktivizaci uživatelů sociálních služeb s cílem převzít spoluhodověnost za svůj osud a řešení svojí neprávné sociální situace a omezit závislost na poskytovaných sociálních službách. Jedním z hlavních cílů zákona o sociálních službách je podporovat proces sociálního začlenění a sociální soudržnost společnosti při respektování zasad, že poskytovana pomoc a podpora lidem v neprávně hospodárná.

## 2.2 Karta sociálních systémů

Stavající právní úprava tzv. karty sociálních systémů (dalej jen sKarta) měla řadu nedostatků a přiměla závažné problémy, které Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR odmítalo ze začátku řešit. Zavedení vyplácení dávek prostřednictvím karty sociálních systémů představovalo zásadní změnu ve vyplátcích nejpojistných sociálních dávek v České republice. V případě, že klient převzal od pracovníka úřadu práce sKartu fyzicky, nebylo mu možné ze zakona již vyplácet dávky poštovním poukázkou tak, jak tomu bylo doposud. Karta sloužila rovněž také jako **průkaz osoby se zdravotním postízením**, s jejíž pomocí mohly osoby se zdravotním postízením čerpat stejně výhody, jaké mohly čerpat při předložení průkazu TP, ZTP nebo ZTP/P v papírové podobě. Na Kartě, která nelogicky spojovala platěbní kartu s veřejnou listinou, jejíž existence není upravena zákonom, ale pouze prováděcím předpisem, bylo navíc uvedeno rodné číslo držitele karty. SKarta půnila rovněž funkci autentizační, to znamená, že jejím prostřednictvím bylo možné realizovat činnosti spojené s veřejnou správou prostřednictvím internetu. Karta sociálních systémů byla zákonom č. 306/2013 Sb. ke dni 30. 4. 2014 zrušena.

## 2.3 Asistent sociální péče

Zákon č. 366/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomocí v hmotné nouzi, ve znění pozdejších předpisů, zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdejších předpisů, zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdejších předpisů, a další související zákony přinesl několik výrazných změn v oblasti poskytování sociálních služeb v ČR. Jednou z nich je bezesporu zcela nový institut asistenta sociální péče.

### 3 Institut asistenta sociální péče

Činnost asistenta sociální péče je upravena v § 83 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách ve znění pozdejších předpisů, kde je taxativně vymezeno, že asistencem sociální péče může být pouze fyzická osoba, která je starší 18 let věku a je zdravotně způsobilá (zdravotní způsobilost se posuzuje podle § 29 odst. 1 písm. e) zákona o sociálních službách). Jedná se o jinou než blízkou osobu (např. soused), která není registrovaný poskytovatelem sociálních služeb a která nemusí mít k této činnosti živnostenský list. Asistent sociální péče je povinen s osobou, které poskytuje pomoc, uzavřít formální písemnou smlouvu o poskytnutí pomoci, která musí ze zákona mít obligatorním rámcem, kterým jsou označení smluvních stran, rozsah pomoci, místo a čas poskytování pomoci výše uhrady za pomoc. Asistent sociální péče nemůže tuto činnost vykonávat jako podnikatel.

Budeme-li zjišťovat skutečné potřeby občanů, kteří jsou závislí na pomocí jiné fyzické osoby, můžeme, a iřečť dojdeme, k názoru, že některé jejich potřeby lze saturovat jinými činnostmi, než je poskytování registrovaných, a často pro uživatele i zbytečně daňových sociálních služeb. Jedná se zejména o obstarávání nakupu, běžné pochutzy, pomoc při zajistění stravy, pomoc při zajištění chodu domácnosti (bezny úklid a údržba domácnosti, údržba domácích spotřebičů, pomoc při zajistění velkého úklidu domácnosti, velký nakup, nakup ošacení a nezbytného vybavení domácnosti, praní a žehlení kožního prádla, popřípadě jeho drobné opravy). Zprostředkování kontaktu se společenským prostředím (doprovázení dospělých do školy, školského zařízení, k lékaři, na orgány veřejné moci a instituce poskytující veřejné služby a doprovázení zpět).

Tato nová forma podpory je směrována k lidem, kteří potřebují pomoc v práci o vlastní osobu z důvodu věku, nemoci či závadného postízení a chtějí zůstat ve svém přirozeném sociálním prostředí bez nutnosti využívat registrovaných sociálních služeb.

<sup>1</sup> Za osoby blízké se pro účely zákona o sociálních službách považují manželé, příslušní v rámci přímé děti, sourozenci, zeř. snacha a manžel rodice, a to kterékoliv z manželů.

Úhrada za poskytnutou pomoc hradí asistenci sociální péče osoba se zdravotním znevýhodněním ze svého příspěvku na péči. Zavedení institutu asistenta sociální péče umožňuje zajištění péče osobě, která z důvodu zdravotního znevýhodnění, chronického onemocnění, nebo věku, v místě, kde služby neposkytuje žádny registrativní poskytovatel sociálních služeb, který by tak mohl péci zajistit anebo není žádná jina možnost individuální péče ze strany rodinných příslušníků. Pokud asistent sociální péče odráží i rádou péci, není onemoc v počtu osob, kterým elče, poskytnou péci, pouze odváni dan z příjmu v případě, že jeho měsíční příjem je výšší než 13 200 Kč. **Přijatá částka z příspěvku na péči** jako úhrada za poskytnutou péci je tedy v případě poskytování péče asistencem sociální péče **osvobozena od povinnosti zdanování**, a to tak, že od dané z příjmu je měsíčně osvobozena v úhradu částka do vyše příspěvku na péci pro osobu ve IV. stupni závislosti na pomocí jiné fyzické osoby (úplná závislost) v souladu s ustanovením § 4 odst. 1 písm. i) zákona č. 586/1992 Sb., o daniích z příjmu, ve znění pozdejších předpisů, (i) částečně do výše 13 200 Kč měsíčně). Úhrada za péci se nepovádza za součást příjmu ani pro účely dávek statní sociální podpory, pomocí neřípočet k jiným příjmul a nemůže tedy být důvodem ke zvýšení daně. Nařízení II. asistent sociální péče své zdravotní pojistí ověn a příslušné okresní správě sociálního zabezpečení, že je hlavní pečující osobou, není povinen platiť sociální a zdravotní pojistění (viz níže) (Sociální reforma, 2012).

Podle stanoviska MPSV ČR asistent sociální péče musí být vždy uveden jako pečující osoba v žádosti o příspěvek na péci (na formuláři „Oznámení o poskytování pomocí“) pro účely rozhození krajské pobočky Úřadu práce o příjmu příspěvku. Povinnost uzaření písemné smlouvy o poskytnutí pomoci je předmětem kontroly vyúžívání příspěvku na péci v souladu s ustanovením § 29 zákona o sociálních službách. Kontrolu provádí krajské pobočky Úřadu práce. Krajská pobočka kromě dálšího kontroly také to, zda je pomoc poskytována osobě, která byl uveden v žádosti o příspěvek, popřípadě ohlašen podle § 21 odst. 1 písm. d) nebo § 21 odst. 2, písm. c) zákona o sociálních službách. Kontroluje i to, zda způsob poskytované pomoci a její rozsah odpovídá stanovenému stupni závislosti a zda je pomoc zaměřena na základní životní potřeby, které podle výsledku posouzení stupně závislosti okresní správou sociálního zabezpečení není osoba schopna zvládat (Asistent sociální péče, 2013). Pro účely zdravotního pojistění se z titulu takového příjmu nestává osoba zaměstnancem (§ 5 písm. a) bod 1. zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojistění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů (dále jen „zákon o veřejném zdravotním pojistění“) a nehradí z něj pojistné<sup>2</sup>. Podle § 7 odst. 1 písm. g) výše zmíněného zákona je státní platem poskytování prostřednictvím státního rozpočtu za osobu, kteroužto závislosti na péci jiné osoby ve stupni II (středně řežka závislost), a osoby ve stupni II (těžká závislost); a osoby, které jsou závislé na péci jiné osoby ve stupni I (lehká závislost) (Asistent sociální péče, 2012). Při posuzování účasti sociálního asistenta na důchodovém pojistění prostřednictvím institutu nařadních dob pojistění se posuzuje podle ustanovení § 5 odst. 1 písm. s) zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojistění, ve znění pozdejších předpisů. Důchodového pojistění jsou při splnění podmínek stanovených v tomto zákoně učastní osoby pečující osobou mladší 10 let, která je závislá na péci jiné osoby, nebo o osobu, která je závislá na péci jiné osoby ve stupni II (středně řežka závislost) nebo stupni III (těžká

závislost) anebo stupni IV (uplná závislost), pokud spolu žijí v domácnosti. Podmínka domácnosti se nevyžaduje, jde-li o blízkou osobu. Asistent sociální péče netu pro účely důchodového pojistění povozovaný za osobu blízkou automaticky, ale pouze v případě že pojde současně o osobu definovanou v § 24 zákona o důchodovém pojistění. Tyto pečující osoby jsou účastny důchodového pojistění prostřednictvím institutu hrádřeních dob pojistění, za které není pojistné (ani jiné platby) na důchodové pojistění odváděny (neplispěkové doby). O dobu a rozsahu péče pro účely započtení náhradní doby pojistění vydává rozhodnutí příslušný orgán sociálního zabezpečení. Doba péče o osobu, které asistent poskytuje pomoc, je tedy započítávána jako doba odpracovaná při náročích na starobní důchod (Asistent sociální péče, 2013).

Asistent sociální péče může být za předpokladu splnění zákonních podmínek veden jako uchazeč o zaměstnání na Úřadu práce ČR a pobrat podporu v nezaměstnanosti. V tom případě však musí dostat všem povinostem, které jsou na uchazeče o práci kladený - mit volnou kapacitu na práci, dosazovat se na schuzky apod. Pokud tak neučiní, budete z evidence vyřazen a dálších o měsíci nebude mít možnost se na Úřad práce ČR evidovat. Uchazečem o zaměstnání je státem hrazeno sociální a zdravotní pojistění, nikoli však nemocenské pojistění (Pulščeková, 2016).

Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, v § 106, který se zabývá přestupky, uvádí, že asistent sociální péče se dopustí přestupku tím, že neohlási úmrť opravněté osoby ve lhůtě do 8 dnů a rovněž tím, že neuzavře písemnou smlouvu o poskytnutí pomocí s osobou, které poskytuje pomoc. Za tyto přestupky ze uložit pokutu až do výše 20 000 Kč, přičemž tyto správní delikty podle zákona o sociálních službách v prvním stupni projednávají krajské pobočky Úřadu práce ČR.

#### 4 Institut asistenta sociální péče a jeho zneužití při poskytování pobytových sociálních služeb bez oprávnění

Clovek, který je nesoběstačný a potřebuje péči, se může pomocí dostavat docela nefornálně bud od osoby blízke nebo asistenta sociální péče, nebo profesionálně formou sociální služby. Zákon č. 108/2006 Sb. o sociálních službách na základě pozadajících předpisů stanoví v § 78 odst. 1, že sociální služby lze poskytovat jen v základě oprávnění, které vzniká rozhodnutím krajského úřadu o registraci. Ne všichni poskytovatelé tento zákonny požadavek však respektují. V důsledku toho se vyhýbají plnění zákonných požadavků na kvalitu sociálních služeb a státní kontrole. Poskytování sociálních služeb bez oprávnění tedy představuje správní delikt, za který může být uložena pokuta až do výše 2 000 000 Kč.<sup>3</sup>

Pode Vetejnělo ochránce práv (2014) se některá zařízení se pokoušela obejít povinnost registrace využitím institutu asistenta sociální péče. Formálně péči potéchním klientům pohajícím přispěvek asistenti sociální péče zapsaní na Úřadu práce ČR v Oznamení o poskytovateli pomocí. Asistenti měli sjednat smlouvy o poskytnutí pomocí a byli zařoven zaměstnanci společnosti, která provozovala neregistrované zařízení. Podle názoru veřejné ochránkyne práv bylo zjevným cílem obejít podmínky registrace a působit skrze prací zaměstnanců deklarovaných jako asistenti mimo systém sociálních služeb. Asistenti

sociální péče se starali o všechny klienty, nejen o ty, u nichž jsou uvedeni jako asistenti na Úřadu práce, přičemž ani nevěděli, s kolika klienty měl uzavřeno smlouvu. Uprávou toho, jak asistenci sociální péče v zařízení fungovali, vyplyná, že využití asistenta sociální péče v tomto případě neodpovídá účelu a povaze tohoto institutu, tedy zajistit dostupnost potřebné pomoci v oblastech s malo dostupnými sociálními službami terénního charakteru a současně umožnit lidem, kteří vyzadují pomoc jiné fyzické osoby, aby mohli i nadále zůstat ve svém přirozeném domácím prostředí bez nutnosti využívat pobytových zářízení sociálních služeb (Větejný ochránce práv, 2014).

#### Závěr

Institut asistenta sociální péče i přes vše zmíněné výhody, jak pro pečovanou osobu, tak pro pečující stranu, nemá v našich podmínkách takové uplatnění, jak by si zasloužil. Dle našeho názoru se na této skutečnosti podílí synergicky několik faktorů. Autorova empirie ukazuje na to, že osoby, které jsou závislé na pomocí jiné fyzické osoby, dávají přednost registrovaným sociálním službám, které jsou z jejich ohledu profesionálněji a lépe kontrolované. Mediální kauzy okolo tzv. nelegitimovaných sociálních služeb, které v nedávné době ve sdělovacích prostředcích proběhly, rovněž institutu asistenta sociální péče, který byl v některých případech zneužíván, na leho populante nepřídaty. V tomto kontextu i některí zástupci Ministerstva práce sociálních věcí ČR všeemě deklarovali možnost vypuštění tohoto institutu ze zákona o sociálních službách, čím by došlo dle našeho názoru klasického využití dítek s vaněkou. Skutečnost však zůstává, že dlouho připravovaná a zároveň velmi diskutovaná tzv. velká novela zákona o sociálních službách s institutem asistenta sociální péče nadále počítá.

#### Seznam použité literatury

Předkládaný text je původní autorský (není-li uvedeno jinak), který případně rozpracovává téma či teze obsažené již v publikovaných pracích autora v níže uvedeném seznamu literatury.

- Výchozí autorový práce  
Asistent sociální péče [online]. Praha: MPSV, c2012 [cit. 2018-9-14]. Dostupné z: <http://www.mpsv.cz/cs/13928>
- <sup>3</sup> Systématické navýšené veřejné ochránkyně práv ukazují, že v neregistrovaných zařízeních často dochází ke špatnému zacházení. Ochránkyne v roce 2014 vydala soubornou zprávu ze svých navštěv v různých zařízeních. Od 1. 8. 2016 došlo ke zvýšení pokuty za poskytování sociálních služeb bez oprávnění (jedná se o správní delikt podle § 107 odst. 1 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů) z 1 000 000 Kč na 2 000 000 Kč, krajské úřady mohou pokutu uložit opakově.
- Césto-britský projekt *Podpora MPSJ při reformě sociálních služeb* [online]. Praha: MPSV, c2001 [cit. 2001-6-11]. Dostupné z: [http://www.mpsv.cz/mihmti/file/E/Cesko\\_britský\\_projekt\\_na\\_podporu\\_reformy\\_sociálních\\_služeb/Cesko-britský\\_projekt\\_Podpora\\_MPSV\\_při\\_reformě\\_sociálních\\_služeb.htm](http://www.mpsv.cz/mihmti/file/E/Cesko_britsky_projekt_na_podporu_reformy_sociálních_služeb/Cesko-britský_projekt_Podpora_MPSV_při_reformě_sociálních_služeb.htm)
- JANÁK, Dušan a Miroslav PILÁT. Vývoj právních norm k sociální péči a sociálním službám v Československu a v České republice od roku 1956. In: KRAJČÍK, Vladimír,

