

# Reforma verejnej spravy v demokratickej spolocnosti (state)

PhDr. Matúš VYROSTKO, PhD.  
prednáška



**SLEZSKÁ  
UNIVERZITA**  
FAKULTA VEŘEJNÝCH  
POLITIK V OPAVĚ



- 
- Vonkajšie medzinarodne tlaky
  - - sme súčasťou nejakých štruktúr, členmi
  - - z tohto členstva vyplývajú úlohy ktoré musíme plniť vo vnútri národných štátov, tieto úlohy musíme plniť VS
  - - tlaky, aby VS bola taká, aby okrem vnútorného spravovania vedela splniť vonkajšie požiadavky



- 
- Vnutorna nespokojnost
  - - ak su obciana nespokojni
  - 
  - Reformna strategia
  - - kazda reforma ma vypracovany strategicky program reformy VS na 10-15 rokov
  - - okrem koncepcie reformy aj strategia reformy
  - - zakladom strategie reformy je model, ktory chceme dosiahnut
  - - ciastkove programy, ktore musia byt v sulade so strategiou reformy
  - - podľa Adamcovej SR ani ČR nema strategiu reformy, co je negativne



- 
- Vnutorná nespokojnosť
  - - ak su občania nespokojni
  - 
  - Reformna strategia
  - - kazda reforma ma vypracovany strategicky program reformy VS na 10-15 rokov
  - - okrem koncepcie reformy aj strategია reformy
  - - zakladom strategie reformy je model, ktory chceme dosiahnut
  - - ciastkove programy, ktore musia byt v sulade so strategiou reformy
  - - podľa Adamcovej SR ani ČR nema jasnu a nadväzujúcu strategiu reformy, co je negativne



- 
- **Predpoklady reformy:**
  - - pôsobia na tempo, hĺbku a sirku reformy
  - - maju svoj zaklad v politike, odbornopravnej a manazerskej oblasti
  - - pokiaľ je reforma len na baze politickej, tak nie su akceptovane s odborneho hladiska ostatne predpoklady
  - - ide o:
    - - reforma môže byt spustana, ked existuju problemy vo VS
    - - reforma VS musi mat kriteria a principy reformy
    - - ciele reformy VS, ich obsahova a formalna stranka
    - - nástroje a opatrenia realizacie reformy
    - - bariery a schopnost prekonavat bariery VS



- 
- - Vnutorne problémy vo VS môžu byť rôzneho charakteru, môžu byť vonkajšie aj vnutorne, vonkajšie súvisia s integráciou do medzinarodných štruktúr, existujúce problémy, ktoré tlačia na to, že musí byť realizovaná reforma,
  - - reforma je oveľa ťažšia, problematickejšia, rozsiahlejšia, ak sú vonkajšie aj vnutorne predpoklady
  - - reforma musí prebiehať oveľa dlhšie, presnejšie, hlbšie,
  - - keď hovoríme o teórii reformy, tak máme na mysli, aby reforma bola úspešná
  - - na úspešnosť slúžia tieto predpoklady uvedené vyššie



- 
- **Ďalsie predpoklady reformy VS:**
  - - vnutorne problemy su dalej uzko spojene s centralizaciou a decentralizaciou
  - - tvorba a realizacia verejnej politiky - na min. 3 urovniach - regionalnej, narodnej, nadnarodnej
  - - economicke cykly, ktore do toho vstupuju, recesia, upadok, kriza
  - - reforma VS je pod vplyvom konkurencie, nedobre fungujuceho trhoveho konkurencneho mechanizmu
  - - danova politika, danovy system, spravanie sa danovych poplatnikov
  - - reforma VS je z financneho hľadiska najnarocnejši projekt, materialne, technicke, administrativne, ludske, casove hľadisko



- 
- - dalsie 2 predpoklady:
  - - nastavenie kriteria a principy VS
  - 
  - **Kriteria VS pri reforme**
  - - zakladne vlastnosti, atributy, ktore chceme aby voli reformou VS presadzovane, udrzane, realizovane
  - - hodnota demokratickosti, spravodlivosti, rovnosti, efektivnost, racionality, hospodarnost, otvorenosti..
  - - kriteria musia byt v reforme aj zapisane, uvedene





- 
- **Principy VS pri reforme**
  - - princip primatu(suverenity) občana
    - - reforma sa berie z pohľadu občana
  - - princip spoluprace a kooperativnosti
    - - reformu VS nemôžeme realizovat bez tohto principu,
  - - princip subsidiarity
  - - dalsie principy, ktore zohľadnuju charakter krajiny, demokratickeho statu, v ktorej sa reforma pripravuje



- 
- **Ciele reformy VS**
  - - cieľom reformy VS musí byť zaručená stabilita demokracie, demokratickeho statu, tak aby štát mohol plniť všetky svoje funkcie a úlohy
  - - neustále zvyšovať efektívnosť fungovania orgánov VS
  - - budovanie a vytváranie podmienok pre formovanie a rozvoj demokratickej občianskej spoločnosti
  - - cieľom nie je len štátna správa ale aj silná občianska spoločnosť
  - - opäť sa tu premieta základný princíp suverenity občana
  - - súčasťou cieľov môžu byť ďalšie parciálne ciele



- 
- **Nástroje a opatrenia reformy VS**
  - - nástroje VS rôznorode
  - - v strategickom materiali musi byt napisane - na dosiahnutie tychto cielov sa budu pouzivat tieto nástroje
  - - pravne (novely, nove zakony),
  - - ekonomicke (zmeny danovej politiky, strukturalne fondy),
  - - administrativno - organizacne nástroje
  - - informacne nástroje - môžu pomôct, môžu reformu podporit, ak reformu podporia obciana tak uz existuje 50% sanca uspechu reformy
  - - nástroje sa pocas reformy môžu kombinovat, menit



- 
- **Bariery reformy VS**
  - - realizacia reformy meska oproti planu
  - - organom spravy chybaju kompetencie
  - - zdroje rozpoctu reformy su nedostatocne
  - - chybaju odbornici na reformu VS
  - - objavuju sa konflikty medzi cielmi reformy a zamestnancami vo VS
  - - vysledky reformy su neiste a nejasne
  - - ciele su zle zadefinovane (podla Adamcovej napr. pri "reforme" ESO)
  - - nejednotnost politickyh stran a politickyh hnuti, strategia je politicky dokument, ale je aj zaväzny dokument, politicky zaväzna aj pre dalsie politicke strany, ktore sa dostanu k moci



**SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
V OPAVĚ**

**Ďakujem za pozornosť**

**PhDr. Matúš Vyrostko, PhD.**  
**[matus.vyrostko@fvp.slu.cz](mailto:matus.vyrostko@fvp.slu.cz)**