

Reforma verejnej spravy v demokratickej spolocnosti (state)

PhDr. Matúš VYROSTKO, PhD.
prednáška



**SLEZSKÁ
UNIVERZITA**
FAKULTA VEŘEJNÝCH
POLITIK V OPAVĚ



-
- Vonkajšie medzinarodne tlaky
 - - sme súčasťou nejakých štruktúr, členmi
 - - z tohto členstva vyplývajú úlohy ktoré musíme plniť vo vnútri národných štátov, tieto úlohy musíme plniť VS
 - - tlaky, aby VS bola taká, aby okrem vnútorného spravovania vedela splniť vonkajšie požiadavky



-
- Vnutorná nespokojnosť
 - - ak su občania nespokojni
 -
 - Reformna strategía
 - - kazda reforma ma vypracovany strategicky program reformy VS na 10-15 rokov
 - - okrem koncepcie reformy aj strategía reformy
 - - zakladom strategie reformy je model, ktorý chceme dosiahnuť
 - - čiastkove programy, ktoré musia byť v súlade so stratégiou reformy
 - - podľa Adamcovej SR ani ČR nema stratégiu reformy, čo je negativne



-
- Vnutorná nespokojnosť
 - - ak su občania nespokojni
 -
 - Reformna strategia
 - - kazda reforma ma vypracovany strategicky program reformy VS na 10-15 rokov
 - - okrem koncepcie reformy aj strategia reformy
 - - zakladom strategie reformy je model, ktory chceme dosiahnut
 - - ciastkove programy, ktore musia byt v sulade so strategiou reformy
 - - podľa Adamcovej SR ani ČR nema jasnu a nadväzujúcu strategiu reformy, co je negativne



-
- **Predpoklady reformy:**
 - - pôsobia na tempo, hĺbku a sirku reformy
 - - maju svoj zaklad v politike, odbornopravnej a manazerskej oblasti
 - - pokiaľ je reforma len na baze politickej, tak nie su akceptovane s odborneho hladiska ostatne predpoklady
 - - ide o:
 - - reforma môže byť spustana, keď existuju problémy vo VS
 - - reforma VS musí mať kritéria a princípy reformy
 - - ciele reformy VS, ich obsahova a formalna stránka
 - - nástroje a opatrenia realizácie reformy
 - - bariery a schopnosť prekonať bariery VS



-
- - Vnutorne problémy vo VS môžu byť rôzneho charakteru, môžu byť vonkajšie aj vnutorne, vonkajšie súvisia s integráciou do medzinarodných štruktúr, existujúce problémy, ktoré tlačia na to, že musí byť realizovaná reforma,
 - - reforma je oveľa ťažšia, problematickejšia, rozsiahlejšia, ak sú vonkajšie aj vnutorne predpoklady
 - - reforma musí prebiehať oveľa dlhšie, presnejšie, hlbšie,
 - - keď hovoríme o teórii reformy, tak máme na mysli, aby reforma bola úspešná
 - - na úspešnosť slúžia tieto predpoklady uvedené vyššie



-
- **Ďalsie predpoklady reformy VS:**
 - - vnutorne problemy su dalej uzko spojene s centralizaciou a decentralizaciou
 - - tvorba a realizacia verejnej politiky - na min. 3 urovniach - regionalnej, narodnej, nadnarodnej
 - - economicke cykly, ktore do toho vstupuju, recesia, upadok, kriza
 - - reforma VS je pod vplyvom konkurencie, nedobre fungujuceho trhoveho konkurencneho mechanizmu
 - - danova politika, danovy system, spravanie sa danovych poplatnikov
 - - reforma VS je z financneho hľadiska najnarocnejši projekt, materialne, technicke, administrativne, ludske, casove hľadisko



-
- - ďalšie 2 predpoklady:
 - - nastavenie kritéria a princípy VS
 -
 - **Kritéria VS pri reforme**
 - - základne vlastnosti, atribúty, ktoré chceme aby boli reformou VS presadzované, udržané, realizované
 - - hodnota demokratickosti, spravodlivosti, rovnosti, efektívnosť, racionality, hospodárnosť, otvorenosti..
 - - kritéria musia byť v reforme aj zapísané, uvedené



-
- **Principy VS pri reforme**
 - - princip primatu(suverenity) občana
 - - reforma sa berie z pohľadu občana
 - - princip spoluprace a kooperativnosti
 - - reformu VS nemôžeme realizovat bez tohto principu,
 - - princip subsidiarity
 - - dalsie principy, ktore zohľadnuju charakter krajiny, demokratickeho statu, v ktorej sa reforma pripravuje



-
- **Ciele reformy VS**
 - - cieľom reformy VS musí byť zaručená stabilita demokracie, demokratickeho statu, tak aby štát mohol plniť všetky svoje funkcie a úlohy
 - - neustále zvyšovať efektívnosť fungovania orgánov VS
 - - budovanie a vytváranie podmienok pre formovanie a rozvoj demokratickej občianskej spoločnosti
 - - cieľom nie je len štátna správa ale aj silná občianska spoločnosť
 - - opäť sa tu premieta základný princíp suverenity občana
 - - súčasťou cieľov môžu byť ďalšie parciálne ciele



-
- **Nástroje a opatrenia reformy VS**
 - - nástroje VS rôznorode
 - - v strategickom materiali musi byt napisane - na dosiahnutie tychto cielov sa budu pouzivat tieto nástroje
 - - pravne (novely, nove zakony),
 - - ekonomicke (zmeny danovej politiky, strukturalne fondy),
 - - administrativno - organizacne nástroje
 - - informacne nástroje - môžu pomôct, môžu reformu podporit, ak reformu podporia obciana tak uz existuje 50% sanca uspechu reformy
 - - nástroje sa pocas reformy môžu kombinovat, menit



-
- **Bariery reformy VS**
 - - realizacia reformy meska oproti planu
 - - organom spravy chybaju kompetencie
 - - zdroje rozpoctu reformy su nedostatocne
 - - chybaju odbornici na reformu VS
 - - objavuju sa konflikty medzi cielmi reformy a zamestnancami vo VS
 - - vysledky reformy su neiste a nejasne
 - - ciele su zle zadefinovane (podla Adamcovej napr. pri "reforme" ESO)
 - - nejednotnost politickyh stran a politickyh hnuti, strategia je politicky dokument, ale je aj zaväzny dokument, politicky zaväzna aj pre dalsie politicke strany, ktore sa dostanu k moci



**SLEZSKÁ
UNIVERZITA
V OPAVĚ**

Ďakujem za pozornosť

PhDr. Matúš Vyrostko, PhD.
matus.vyrostko@fvp.slu.cz