

# Evropské právo

## 7. Přednáška

Prameny práva EU, vazby  
mezi orgány, rozhodovací  
procedure

# Právo EU

- EU od členských států získala pravomoc vytvářet právní normy závazné nejen pro tyto státy, ale i pro vnitrostátní subjekty těchto států (osoby).
- EU tak vytvořil svůj vlastní právní systém.

# Kategorizace norem podle způsobu resp. subjektu jejich tvorby

- 1. normy vytvářené státy (akty členských států), tedy právo primární
- 2. normy vytvářené orgány EU (akty EU) na základě zmocnění práva primárního (právo sekundární)

# Kategorizace norem podle způsobu resp. subjektu jejich tvorby

- 3. mezinárodní smlouvy uzavírané EU (a případně zároveň členskými státy) se státy nečlenskými
- 4. právo, které není vytvářeno činností čl. států či EU, ale vzniká spontánně jako projev respektu určitým společenským zájmům a hodnotám, tzv. obecné právní zásady

# Rozhodnutí Soudního dvora

- Specifickou povahu vykazují rozhodnutí Soudního dvora.
- Zde můžeme rozlišovat dvě situace:
  - 1. rozhodnutí Soudního dvora, kterými jsou rušeny akty EU pro neplatnost
  - 2. výkladová rozhodnutí Soudního dvora

# Z hlediska vnitrostátního uspořádání systému – hierarchie norem

- 1. „ústava“ EU, kterou tvoří zřizovací smlouvy tří Společenství a další smlouvy je měnící a doplňující
- 2. ostatní právní předpisy, které musí být s „ústavou“ v souladu

# Kategorizace z hlediska obsahového

- 1. právo institucionální
- 2. právo materiální

# Akty členských států

- a) zřizovací smlouvy
- b) subsidiární smlouvy
- c) akty zástupců členských států



# Zřizovací smlouvy (právo primární)

- Pařížská smlouva o zřízení ESUO
- Římské smlouvy o zřízení EHS a EURATOMu
- Slučovací smlouva
- Jednotný evropský akt
- Maastrichtská smlouva o Evropské unii
- Amsterdamská smlouva
- Smlouva z Nice
- Smlouvy o přístupu nových členů
- Lisabonská smlouva

# Změny a doplňky (revize) zřizovacích smluv

- není možné změnit prostou společnou dohodou všech zúčastněných států, ale je nezbytná účast též orgánů Unie.
- návrh se podává Radě.
- O případné změně rozhoduje konference zástupců vlád čl. států následně svolaná Radou.
- ratifikace všemi čl. státy

# Přílohy, protokoly a prohlášení

- Přílohy a protokoly jsou nedílnou součástí zřizovacích smluv
- Prohlášení zřejmě nemohou být považována za součást smlouvy, neboť nepředstavují shodný projev vůle smluvních stran.

# Subsidiární smlouvy

- mezinárodní smlouvy sjednané na půdě EU výhradně mezi členskými státy
- jejich předmětem jsou věci nepatřící do kompetence EU, avšak mají značnou důležitost pro zajištění jeho činnosti

# Akty zástupců členských států

- přijímají je členové Rady na některých zasedáních Rady jako zástupci svých států a nikoli jako členové Rady
- přijatý akt pak není aktem Rady, nýbrž aktem těchto zástupců

# Akty orgánů EU (sekundární právo)

- 1. nařízení (regulations)
- 2. směrnice (directives)
- 3. rozhodnutí (decisions)
- 4. doporučení (recommendations)
- 5. stanoviska (opinions)

# Nařízení

- závazný akt normativní povahy
- přímo zavazuje jak čl. státy, tak i osoby, jednotlivce
- používá se tam, kde je vhodné určitou otázku regulovat jednotně pro celou EU
- nařízení je pro právo EU tím, čím je pro vnitrostátní právo zákon

# Směrnice

- nemá obecnou závaznost ve vztahu k jednotlivcům, je adresována výhradně čl. státům
- předepisuje jen výsledek, jehož má být dosaženo, zatímco formy a metody dosažení tohoto cíle zůstávají na vůli státu
- obsahuje lhůtu, do jejíhož ukončení musí být transponovány do vnitrostátního práva



# Integrace je z tohoto pohledu zajišťována dvojím způsobem:

- 1. unifikací práva, tj. „tvrdým způsobem“ prostřednictvím nařízení
- určitá otázka je upravena výlučně právem EU, které nahradí případnou vnitrostátní legislativu.
- V každodenní praxi je pak používáno právo EU

Integrace je z tohoto pohledu zajišťována dvojím způsobem:

- 2. sbližováním práva, tj. „měkkým“ způsobem prostřednictvím směrnic
- směrnice stanoví právní rámec a cíl, který má být dosažen

# Rozhodnutí

- je individuálním aktem zavazujícím pouze subjekty, jimž je adresováno, např. osobám nebo státům.
- postrádají na rozdíl od nařízení všeobecnou právní závaznost a nelze je tak považovat za skutečný pramen práva.

# Doporučení a stanoviska

- Nejsou právními akty a jsou tedy právně nezávazná. Mají jen pomocnou roli, jejich nerespektování nelze právně sankcionovat.
- Doporučení lze chápat jako svého druhu návody k určitému žádoucímu či preferovanému chování.
- Stanoviska vymezují názory a postoje orgánů EU, které ji vydaly, k určité věci.

# Jiné akty Společenství

- 1. zelené knihy a
- 2. bílé knihy
- v obou případech se nejedná o právně závazné dokumenty
- nelze je považovat za pramen práva.
- Přesto jsou velmi významné a zásadní měrou mohou ovlivňovat budoucí legislativu

# Mezinárodní smlouvy

- Právní nástroj vnějších vztahů EU.
- Je tomu tak proto, že tyto vnější vztahy, tedy k subjektům mimo EU, nemohou být regulovány unijním právem, ale pouze právem mezinárodním.

# Obecné zásady práva EU

- jsou obsahově obecná, a tudíž relativně abstraktní pravidla
- základní zásady, které ovládají právo EU
- zdrojem obecných zásad práva EU jsou: zřizovací smlouvy a vnitrostátní právní řady členských států

# Výčet obecných zásad práva EU

- Zvláštní zákony mají přednost před obecnými zákony
- Pozdějším zákonem se ruší předchozí.
- V pochybnostech ve prospěch obviněného
- Zákaz retroaktivity
- Nikdo nemůže druhému převést víc práv než sám má



# Výčet obecných zásad práva EU

- Obecné zásady, které se týkají postavení jednotlivce a které mají původ ve vnitrostátních právních řádech členských států:
  - Zásada ochrany základních lidských práv
  - Zásada právní jistoty, která zahrnuje
    - Nabytá práva a zákaz retroaktivity
    - Legitimní očekávání

# Výčet obecných zásad práva EU

- Právo na řádný proces, která zahrnuje
- Právo být slyšen
- Právo na obranu
- Právo na styk s advokátem
- Zásada rovnosti (zákaz diskriminace)

# Systemové zásady vlastní právu EU jakožto právu nadstátní organizace

- a) zásada týkající se pravomoci EU ve vztahu k členským státům:
- Zásada svěřených pravomocí, která zahrnuje zásady
- Subsidiarity
- Proporcionality

# Systemové zásady vlastní právu EU jakožto právu nadstátní organizace

- b) Zásady pro aplikaci práva EU v členských státech a to
  - Zásada přednosti práva EU před právem vnitrostátním
  - Zásada přímého účinku práva EU
  - Zásada odpovědnosti členského státu za porušení práva EU vůči jednotlivci

# Systemové zásady vlastní právu EU jakožto právu nadstátní organizace

- c) Specifická zásada týkající se obsahu práva EU: zákaz diskriminace osob podle státní příslušnosti

# Soudní dvůr – tvůrce práva

- Judikatura Soudního dvora je obecně považována za směrodatnou, obsah práva EU není určen jen zněním vlastního textu příslušného předpisu, ale také jeho výkladem na základě předchozí judikatury Soudního dvora

# Interpretační činnost Soudního dvora:

- Týká se následujícího:
- Specifikace obsahu obecných pravidel či pojmů obsažených v právu EU
- Zaplňování mezer v právu EU
- Stanovení zásad pro aplikaci práva EU v členských státech
- Formulace základních zásad práva EU (např. ochrana lidských práv)

# Vzájemné vztahy mezi orgány

- **Evropská rada** (hlavní politický orgán, činí zásadní politická rozhodnutí)
- Rada (legislativní a rozpočtová funkce)
- Evropský parlament (rozpočtová a legislativní funkce)
- Komise (výkonná, kontrolní a limitovaná legislativní funkce)
- Soudní dvůr (prosazování práva EU)
- Účetní dvůr (kontrola hospodaření)



# Vzájemné vztahy mezi orgány

- systém vzájemné kontroly je specifický
- ER se sice podílí na ustavování Komise, ale nemůže ji v případě, že poruší právo, odvolat.
- Tato kontrola je vykonávána Evropským parlamentem, resp. Soudním dvorem

# Řádný legislativní postup

- Odkazují-li Smlouvy, pokud jde o přijetí aktu, na řádný legislativní postup, použije se následující postup: Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě návrh.

# Řádný legislativní postup

- **První čtení**
- Neschválí-li Rada postoj Evropského parlamentu, přijme svůj postoj v prvním čtení a postoupí jej Evropskému parlamentu.

# Řádný legislativní postup

- **Druhé čtení**
- Evropský parlament má 3 měsíce od postoupení postoje na schválení, odmítnutí nebo navrhnutí změn.
- Rada ve lhůtě 3 měsíců od obdržení změn Evropského parlamentu kvalifikovanou většinou schválí nebo neschválí navrhované změny.

# Řádný legislativní postup

- Neschválí všechny změny, svolá předseda Rady po dohodě s předsedou Evropského parlamentu ve lhůtě šesti týdnů dohodovací výbor.
- Dohodovací výbor se skládá z členů Rady nebo z jejich zástupců a ze stejného počtu členů zastupujících Evropský parlament, má za úkol dosáhnout přijetí dohody.

# Řádný legislativní postup

- **Třetí čtení**
- Schválí-li dohodovací výbor v lhůtě šesti týdnů společný návrh, mají Evropský parlament, který se usnáší nadpoloviční většinou odevzdaných hlasů, a Rada, která rozhoduje kvalifikovanou většinou, ode dne tohoto schválení šest týdnů na to, aby přijaly navrhovaný akt v souladu se společným návrhem.

# Řádný legislativní postup

- Pokud je legislativní návrh v kterékoli fázi postupu odmítnut nebo pokud Parlament a Rada nemohou nalézt kompromis, návrh přijat není a řádný legislativní postup je ukončen.

# Legislativní procedury užívané kdysi

- Konzultační procedura
- Procedura spolupráce
- Rozhodování bez účasti EP