

# Právo Evropské unie

10. Přednáška - Svoboda  
usazování, volný pohyb služeb a  
kapitálu

# Svoboda usazování

- Druhou kategorií ekonomických činných osob (vedle pracovníků), na něž se vztahuje svoboda volného pohybu, jsou **živnostníci, podnikatelé a příslušníci tzv. svobodných povolání.**

# Směrnice 2004/38

- Sekundární legislativu pro tuto oblast zahrnuje dnes směrnice č. 2004/38 týkající se obecně volného pohybu osob, která nahradila několik původních směrnic z 60. a 70. let.

# Primární svoboda usazování

- Zahrnuje především přenesení sídla samostatně výdělečně činných osob, stejně jako zahájení samostatné činnosti osobou, dosud v hostitelském státě nesamostatně činnou.

# Sekundární svoboda usazování

- Znamená, že dochází k novému, přeshraničnímu umístění částí podniku, aniž by se měnilo místo výkonu hlavní činnosti.
- K tomu může dojít založením právně samostatných jednotek (dceřiné společnosti), ale také zřízením právně nesamostatných poboček.

# Věcná působnost

- Svoboda usazování zahrnuje všechny činnosti, které mají přímo nebo nepřímo něco společného se změnou sídla nebo založením pobočky.
- Zahrnuje volný pohyb osob a vztahuje se na všechny postupy a činnosti, které se dotýkají otevření, organizace a udržování podniku/pobočky.

# Osobní působnost

- Nositeli sekundární a primární svobody usazování jsou fyzické osoby, státní příslušníci některého členského státu, ale i společnosti založené podle práva některého členského státu, jež mají své sídlo, svou ústřední správu nebo hlavní provozovnu uvnitř EU.

# Volný pohyb služeb

- jsou zakázána omezení volného pohybu služeb uvnitř Unie pro státní příslušníky členských států, kteří jsou usazeni v jiném členském státě, než se nachází příjemce služeb.



# Volný pohyb služeb

- Za služby se podle Smluv pokládají výkony poskytované zpravidla za úplatu, pokud nejsou upraveny ustanoveními o volném pohybu zboží, kapitálu a osob.
- Služby zahrnují zejména:
  - a) činnosti průmyslové povahy;
  - b) činnosti obchodní povahy;
  - c) řemeslné činnosti;
  - d) činnosti v oblasti svobodných povolání

# Druhy služeb

- Rozlišuje se poskytování služby aktivní a pasivní.
- V prvním případě se přemísťuje do jiného členského státu poskytovatel služby (např. advokát).
- Ve druhém případě se přemísťuje příjemce služby za poskytovatelem (např. léčení pacienta v zahraničním zdravotnickém zařízení).

# Druhy služeb

- Existuje i třetí varianta, při které oba účastníci zůstávají ve svých státech, ale přemísťuje se předmět služby (např. architektonické plány nebo počítačové programy).
- Pro všechny varianty však platí, že poskytovatel a příjemce služby jsou lokalizováni v různých členských státech.

# Věcná působnost

- spadají všechny činnosti poskytovatele služby, které slouží přípravě přeshraničního plnění, tedy všechna opatření spojená s otevřením trhu, jako např. reklama, plnění smlouvy a vymáhání práva
- zahrnuje veškeré postupy, nutné, popř. související s poskytnutím služby: převedení celého personálu, materiálů.

# Zákaz diskriminace

- Diskriminován nesmí být v rámci EU vzhledem k vlastním příslušníkům nejen zahraniční poskytovatel služby, ale ani její zahraniční příjemce.

# Směrnice 96/71/ES

- Směrnice 96/71 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb.
- Zaměstnavatel může vyslat pouze své zaměstnance, a to za podmínek stanovených v této směrnici.

# **Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu**

- Tato směrnice vytváří obecný právní rámec podporující svobodu usídlování poskytovatelů služeb, jakož i volný pohyb služeb a zároveň zajišťující vysokou úroveň kvality služeb.
- Spočívá na následujících čtyřech pilířích:
- zvýšení svobody usídlování a svobody poskytování služeb v rámci EU;
- posílení práv adresátů služeb a jejich uživatelů;
- podpora kvality služeb;
- navázání účinné administrativní spolupráce mezi členskými státy

# **Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu**

- Směrnice ukládá členským státům, aby zjednodušily všechny postupy uplatňované při zřizování a realizaci aktivit v oblasti služeb.
- V rámci kvality služeb si směrnice klade za cíl:
- posílit kvalitu služeb např. podporou dobrovolné certifikace činností či formulováním chart kvality;
- podpořit vypracovávání evropských kodexů chování, zejména ze strany profesních organizací či sdružení.



# **Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu**

- K usnadnění usídlování a svobodného pohybu služeb v EU směrnice:
- stanovuje členským státům právně závazné povinnosti spolupracovat s orgány jiných členských států na zajištění účinné kontroly činností v oblasti služeb v rámci Unie
- vytváří platformu pro rozvoj elektronického systému výměny informací mezi členskými státy, která je nezbytná pro realizaci jejich účinné administrativní spolupráce

# Rozlišení práva na usazování a práva na poskytování služeb

- Právo na usazování je právem fyzicky se usadit, založit firmu (nebo se účastnit na jejím založení) a vykonávat odpovídající činnost.
- Právo poskytovat služby je naproti tomu vykonáváno z původního státu, tedy beze změny pobytu (sídla) osoby službu poskytující, a to formou spíše jednorázových úkonů.

# Rozlišení práva na usazování a práva na poskytování služeb

- režim pohybu služeb je pro poskytovatele výhodnější - nemusí se plně podřizovat právnímu řádu státu, v němž činnost vykonává, neboť v něm není usazen — je pouze „hostem“ plně podřízeným pravidlům státu, kde má své sídlo

# Rozlišení práva na usazování a práva na poskytování služeb

- Je-li tato činnost trvalá, pak jde vlastně o stav obdobný usazení — systematická účast na ekonomických aktivitách v hostitelském státě.
- Tato trvalost (dlouhodobost nebo časová neomezenost) činnosti byla Soudním dvorem dlouho považována za znak režimu usazení, nikoli režimu poskytování služeb.

# Omezení práva na usazování a volného pohybu služeb

- Právo na usazení ani právo poskytovat služby nejsou právy absolutními.
- Jsou omezena z několika důvodů, z nichž některé jsou výslovně uvedeny ve Smlouvě a jiné vyplývají z faktické situace dané cizí státní příslušnosti subjektu.
- Dovolená omezení lze shrnout do těchto bodů.

# Omezení práva na usazování

- 1. vyloučení cizince z účasti na výkonu veřejné moci,  
2. obecné důvody veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti a ochrany zdraví,

# Omezení volného pohybu služeb

- Ustanovení týkající se omezení práva na usazení analogicky použijeme i na volný pohyb služeb.

# Vyloučení cizince z účasti na výkonu veřejné moci

- Ustanovení této kapitoly se v členských státech nevztahují na činnosti, které jsou v příslušném členském státě spjaty, i když jen příležitostně, s výkonem veřejné moci.



# Veřejný pořádek, veřejná bezpečnost a ochrana zdraví

- Ustanovení této kapitoly a opatření přijatá na jejich základě nevyklučují užití těch ustanovení právních a správních předpisů, které stanoví zvláštní režim pro cizí státní příslušníky z důvodu veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti a ochrany zdraví.

# Zákaz diskriminace podle státní příslušnosti

- Zákaz diskriminace podle státní příslušnosti je velmi striktně prosazován a dodržován, i když v některých případech působí praktické potíže (např. velký příliv studentů vysokých škol ze zahraničí).

# Volný pohyb kapitálu

- čtvrtá základní svobodou vnitřního trhu.
- v nejobecnější rovině lze volný pohyb kapitálu vymezit jako zákaz omezení přechodu hodnot mezi členskými státy, nejde-li o zboží nebo služby.

# Volný pohyb kapitálu

- Volný pohyb kapitálu je diferencován na dvě složky: volný pohyb plateb a volný pohyb kapitálu v užším smyslu, tj. především kapitálu investičního.

# Volný pohyb plateb

- O platby jde v případě plnění závazku, např. placení kupní ceny za dodané zboží.
- Pohyb plateb je tedy korelátem pohybu zboží a služeb.
- Platbou je rovněž plnění z pojistné smlouvy v případě vzniku škody (např. dopravní nehodou).

# Volný pohyb kapitálu

- v užším smyslu se týká především investování, vkladů na účtech apod.
- tento aspekt pohybu kapitálu má návaznost na volný pohyb osob, zejména na právo usazování.
- zřízení pobočky nebo dceřiné společnosti v jiném členském státě vyžaduje investice nebo majetkovou účast.

# Omezení volného pohybu kapitálu

- jsou zakázána všechna omezení pohybu kapitálu a plateb mezi členskými státy a mezi členskými státy a třetími zeměmi

# Omezení volného pohybu kapitálu

není dotčeno právo členských států:

- a) uplatňovat příslušná ustanovení svých daňových předpisů, která rozlišují mezi daňovými poplatníky podle místa bydliště nebo podle místa, kde je jejich kapitál investován;



# Omezení volného pohybu kapitálu

- b) učinit všechna nezbytná opatření, jež by zabránila porušování vnitrostátních právních předpisů, zejména v oblasti daňového práva a dohledu nad finančními institucemi, nebo stanovit postupy pro ohlašování pohybu kapitálu pro účely správní či statistické, nebo učinit opatření odůvodněná veřejným pořádkem či veřejnou bezpečností.

# Omezení volného pohybu kapitálu

- Pokud pohyb kapitálu do či ze třetích zemí za výjimečných okolností způsobuje nebo hrozí způsobit vážné poruchy fungování hospodářské a měnové unie, může Rada na návrh Komise a po konzultaci s Evropskou centrální bankou na dobu nepřekračující šest měsíců přijmout ochranná opatření vůči třetím zemím, jsou-li taková opatření naprosto nezbytná.

# Uznávání kvalifikace v zemích EU

- Rozdílné požadavky týkající se kvalifikace, resp. neuznávání kvalifikace získané v členském státě EU pro výkon povolání v jiném čl. státu jsou pochopitelně zásadní překážkou uskutečňování základních práv občanů EU (tj. volného pohybu osob a služeb v rámci EU), došlo v EU k úpravě tzv. profesního uznávání.
- Směrnice EP a Rady 2005/26/ES o uznávání odborných kvalifikací

# Regulovaná povolání

- Systém uznávání kvalifikace se vztahuje pouze na výkon tzv. regulované činnosti, tj. odborné činnosti, jejíž výkon je podmíněn získáním určité kvalifikace.

# Uznání odborných kvalifikací státních příslušníků členských států EU a dalších členů EHP v ČR

- Jsou-li povolání nebo činnosti, které zamýšlí státní příslušník členského státu EU a EHP vykonávat na území ČR, regulovány, musí požádat o uznání své odborné kvalifikace u příslušného uznávacího orgánu v ČR.

K žádosti o uznání odborné kvalifikace je nutné uvést následující údaje:

- identifikační a kontaktní údaje,
- údaje o regulované činnosti, kterou chce žadatel v ČR vykonávat,
- údaje o zamýšlené formě výkonu regulované činnosti (podnikatel, zaměstnanec),
- průkaz totožnosti a doklad osvědčující státní příslušnost,
- doklad o odborné kvalifikaci

# Uznání odborných kvalifikací

- Uznávací orgán ČR je povinen o žádosti rozhodnout ve lhůtě do 60 dnů ode dne předložení úplné žádosti.
- Ve zvláště složitých případech rozhodne uznávací orgán ve lhůtě do 90 dnů.

# Uznání odborných kvalifikací

- Na základě posouzení žádosti vydá uznávací orgán ČR rozhodnutí, kterým uzná odbornou kvalifikaci nebo
- požaduje od žadatele před uznáním odborné kvalifikace splnění kompenzačních opatření nebo
- zamítne žádost.
- Proti rozhodnutí uznávacího orgánu se lze odvolat.



## ŽÁDOST o uznání

odborné kvalifikace) - odborné kvalifikace a jiné způsobilosti<sup>1)</sup>

Název regulované činnosti:

.....  
.....

Zamýšlená forma výkonu regulované činnosti:)

- jako zaměstnanec nebo v obdobném vztahu
- jako odpovědný zástupce držitele živnostenského oprávnění
- jako podnikatel ve formě živnosti
- jako jiná osoba samostatně výdělečně činná

Je činnost regulovaná ve Vašem státě původu/ve státě odkud přicházíte:

- ano
- ne

Údaje o žadateli:

Jméno: .....

Příjmení: .....

Pohlaví:<sup>1)</sup> muž - žena

Datum narození: .....

Stát a místo narození: .....

Státní příslušnost: .....

Adresa bydliště: .....

.....  
.....

Adresa pro doručování písemností:)

.....  
.....

Telefon domů: .....

- ) Nehodící se škrtněte.
- ) Správný údaj označte v rámečku křížkem.
- ) Vyplnit jen v případě, že je odlišná od adresy bydliště.

• Mobilní telefon: .....  
• Fax: .....  
• Email: .....

• Osobní údaje o rodinném příslušníku žadatele:

• Rodinný vztah k žadateli: .....  
• Jméno: .....  
• Příjmení: .....  
• Pohlaví:<sup>1)</sup> muž - žena  
• Datum narození: .....  
• Stát a místo narození: .....  
• Státní příslušnost: .....

• Údaje o zplnomocněném zástupci žadatele:

• Jméno: .....  
• Příjmení: .....  
• Adresa: .....  
• Telefon: .....  
• Mobilní telefon: .....  
• Fax: .....  
• Email: .....

• Údaje o dokladu o odborné kvalifikaci (diplom, osvědčení nebo jiný doklad):

• Typ diplomu, osvědčení nebo jiného dokladu:<sup>2)</sup> .....  
• .....  
• Číslo dokladu o odborné kvalifikaci: .....  
• Datum vydání dokladu o odborné kvalifikaci: .....  
• Název, adresa a stát vzdělávacího zařízení: .....  
• .....  
• .....  
• Doba trvání studia:.....měsíců<sup>1)</sup> – let<sup>1)</sup> )

Údaje o odborné praxi – předchozí výkon povolání/předmětné činnosti žadatelem:<sup>2)</sup>

ne

ano

v závislém postavení:

na plný úvazek:

od.....do.....;celkem.....měsíců<sup>1)</sup> – let<sup>1)</sup>

na částečný úvazek:

od.....do.....;celkem.....měsíců<sup>1)</sup> – let<sup>1)</sup>

v nezávislém nebo vedoucím postavení:

od.....do.....;

celkem..... měsíců<sup>1)</sup> – let<sup>1)</sup>

Název, adresa a stát zaměstnavatele:<sup>3)</sup> .....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Doklady přiložené žadatelem k žádosti:<sup>2)</sup>

A. Doklady prokazující totožnost žadatele:

průkaz totožnosti

doklad osvědčující státní příslušnost

plná moc pro osobu zastupující žadatele<sup>5)</sup>

B. Doklady prokazující odbornou kvalifikaci:

diplom, osvědčení nebo jiný doklad

popis rozsahu a obsahu studia

doklad o odborné praxi

potvrzení uznávacího orgánu země původu o odborné kvalifikaci žadatele<sup>6)</sup>

) V případě více zaměstnavatelů uvést všechny.

) Doložit jen v případě, že je povolání regulováno ve státě původu.

- C. Doklady prokazující jinou způsobilost:
- bezúhonnost, *nebo*
- skutečnost, že na majetek uchazeče nebyl prohlášen konkurs, *nebo*
- skutečnost, že uchazeč vykonával činnost s péčí řádného hospodáře jako prokurista nebo jako statutární orgán nebo člen statutárního nebo jiného orgánu právnické osoby, na jejíž majetek byl prohlášen konkurs, *nebo*
- skutečnost, že uchazeč nebyl postížen za správní delikt nebo za disciplinární nebo kárné provinění (např. v souvislosti s výkonem předmětné činnosti), *nebo*
- zdravotní způsobilost uchazeče, *nebo*
- finanční způsobilost pro výkon regulované činnosti uchazeče, *nebo*
- pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou výkonem (při výkonu) předmětné činnosti

V ..... dne .....

.....  
podpis žadatele

Informace pro žadatele:

*Průkaz totožnosti, doklad osvědčující státní příslušnost, doklad o odborné kvalifikaci a doklady o jiné způsobilosti se předkládají v originále nebo v kopii.*

*Doklad o odborné kvalifikaci a doklady o jiné způsobilosti musí být přeloženy do českého jazyka (pokud v něm není vydán nebo pokud mezinárodní smlouva, kterou je Česká republika vázána, nestanoví jinak).*

*Doklady o jiné způsobilosti, s výjimkou dokladu o finanční způsobilosti, nesmí být starší než 3 měsíce.*

*Uznání odborné kvalifikace podléhá zpoplatnění; správní poplatek za vydání rozhodnutí o uznání odborné kvalifikace činí dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích 2.000,- Kč. Pokud jsou uznávacím orgánem profesní komory, je stanovena výše poplatku za uznání odborné kvalifikace předpisem této komory.*