

Evropské právo

10. Přednáška - Evropský
účetní dvůr, Rozpočet EU

Evropský účetní dvůr

- byl založen v roce 1977.
- Jeho úkolem je kontrolovat, zda se rozpočet Evropské unie správně plní a zda se finanční prostředky EU vybírají a vynakládají legálně a v souladu se zásadou řádného finančního řízení.

Sídlo Evropského účetního dvora - Lucemburk



Evropský účetní dvůr - organizace

- Účetní dvůr funguje jako kolektivní orgán složený z 27 členů, přičemž každý členský stát je zastoupen jedním členem.
- Členy jmenuje Rada po poradě s Evropským parlamentem na obnovitelné funkční období šesti let.
- Člen Účetního dvora - auditor musí být **kvalifikovaný a nezávislý.**

Evropský účetní dvůr - organizace

- Členové Účetního dvora si volí ze svého středu předsedu na obnovitelné funkční období tří let.
- Předseda má za úkol dohled nad plněním úlohy EÚD, vztahy s orgány EU, vztahy s národními kontrolními institucemi a mezinárodními kontrolními organizacemi, právní záležitosti a interní audit.

Klaus-Heiner Lehne



- německý politik a právník
- v září 2016 byl zvolen předsedou Evropského účetního dvora

Organizace Evropského účetního dvora

- Účetní dvůr je uspořádán do pěti senátů, do nichž jsou přiděleni jednotliví členové a auditoři.
- Členové každého senátu volí ze svého středu předsedajícího senátu na obnovitelné funkční období dvou let.
- Každý senát má dvě oblasti působnosti:
- přijímá zvláštní zprávy, specifické výroční zprávy a stanoviska,
- vypracovává výroční zprávu o rozpočtu EU a výroční zprávu o evropských rozvojových fondech, které přijímá Účetní dvůr jako celek

Úkoly Evropského účetního dvora

- je pověřen prováděním revize účtů a přezkoumáváním veškerých rozpočtů, příjmů a vydání všech institucí a agentur EU.
- Každá instituce, která má přístup k fondům EU, je povinna poskytnout Evropskému účetnímu dvoru informace a dokumentaci, o něž Dvůr požádá.

Úkoly Evropského účetního dvora

- Hlavní funkcí je kontrolovat, zda je rozpočet EU řádně naplňován – tj. zda jsou příjmy a výdaje EU zákonné a řádné, a zajišťovat řádné rozpočtové hospodaření.
- Nahlašuje podezření ze spáchání **podvodu, korupce nebo jiné nezákonné činnosti** Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF).
- Předkládá výroční zprávu Evropskému parlamentu a Radě EU. Parlament na jejím základě rozhoduje, zda udělí Komisi rozpočtové absolutorium.

Rozpočet EU

- Evropská unie hospodaří s vlastním rozpočtem, který je hlavním nástrojem k financování integračních aktivit v rámci EU.
- Roční rozpočet stanoví, jakou částku lze na každou činnost čerpat.

Rozpočet EU

- Rozpočet je každoročně navrhován EK a schvalován tzv. rozpočtovou autoritou, tj. Radou EU a EP.
- Musí být vždy sestaven jako vyrovnaný, příjmy se tedy musí rovnat výdajům.

Rozpočet EU

- Návrh rozpočtu sestavuje Evropská komise, předkládá ho poté Radě ministrů financí (ECOFIN), která může do návrhu vnést změny a následně ho předává k projednání EP.
- Ten pak může návrh Rady přijmout, navrhnout další změny, nebo jako celek odmítnout.

Rozpočet EU

- Rozpočet je přijat s podpisem předsedy Evropského parlamentu.
- Správu přijatého rozpočtu provádí Komise, kontrolu rozpočtového hospodaření provádí jednak EP, jednak Evropský účetní dvůr.
- Komise podá EP a Radě zprávu o tom, jak byly prostředky z rozpočtu vynaloženy.
- Kontrolu výdajů z rozpočtu provádí také Evropský účetní dvůr.
- Pokud byly prostředky vynaloženy v souladu s pravidly, udělí EP absolutorium za plnění rozpočtu.

Rozpočtové zásady

- zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu
- zásada ročního rozpočtu
- zásada vyrovnanosti
- zásada zúčtovací jednotky - euro
- zásada obecnosti
- zásada specifikace
- zásada řádného finančního řízení
- zásada průhlednosti (transparentnosti)

Zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu

- rozpočet je nástroj, kterým se pro každý rozpočtový rok stanoví a schvalují veškeré příjmy a výdaje, které se považují za nezbytné pro EU

Zásada ročního rozpočtu

- Podle tohoto principu se rozpočtové operace vztahují vždy k jednomu rozpočtovému roku.

Zásada vyrovnanosti

- Rozpočet EU musí být vyrovnaný, příjmy se tedy rovnají výdajům.
- Zásada vyrovnaného rozpočtu se vztahuje na platby, tj. výše příjmů se musí rovnat výši výdajů vyjádřených v platbách.

Zásada zúčtovací jednotky - euro

- rozpočet se sestavuje, plní i vyúčtovává v eurech

Zásada obecnosti - univerzality

- celkové příjmy musí pokrývat celkové položky na platby.
- Až na výjimky uvedené ve finančním nařízení se všechny příjmy a výdaje vykazují v plné výši bez jakýchkoli vzájemných zápočtů;

Zásada specifikace

- Každá výdajová položka musí mít určený účel a cíl z důvodu předcházení záměn prostředků.

Zásada řádného finančního řízení

- Řízení finančních prostředků EU musí v souladu se zásadami hospodárnosti, účinnosti a efektivity.

Zásada transparentnosti (průhlednosti)

- Řízení finančních prostředků EU musí být maximálně transparentní.
- Rozpočet, opravné rozpočty i roční účetní závěrky se zveřejňují v Úředním věstníku.