

Projednání věci a rozhodnutí ve správním právu procesním

JUDr. Michal Márton, Ph.D..

Projednání věci

Správní orgán zpravidla nařídí k projednání věci **ústní jednání**, pokud neprovádí dokazování a vychází toliko z podkladů pro rozhodnutí, nenařizuje ústní jednání, vždy však musí dát účastníkovi možnost, aby se před vydáním rozhodnutí seznámil s podklady pro jeho vydání a měl možnost se k nim vyjádřit (§ 36 odst. 3 správního řádu).

Podklady pro rozhodnutí = podklad pro rozhodnutí je širší pojem než důkaz (demonstrativně jsou podklady vyjmenovány v § 50 odst. 1 správního řádu: návrhy účastníků, **důkazy**, skutečnosti známé správnímu orgánu z jeho činnosti, podklady od jiných správních orgánů, skutečnosti obecně známé)

Dokazování

Dokazovaná skutečnost = to, co je nutno prokázat (přestupek spočívající v jízdě na červenou)

Důkazní prostředek = to, z čeho lze získat poznatek k dokazované skutečnosti (policista, který přestupek viděl, fotodokumentace)

Důkaz = výsledek procesu dokazování (svědecká výpověď policisty, fotodokumentace provedená jako listinný důkaz)

Dokazování

Důkaz

- Svědeckou výpovědí = osoba, která dokazovanou skutečnost pozorovala se po řádném poučení vyslechne k tomu, co vnímala svými smysly
- Listinou = za přítomnosti účastníků se sdělí obsah listiny nebo se přečte
- Ohledáním = přímé pozorování skutečnosti (věci, situace, místa) správním orgánem, které je řádně zachyceno a popsáno
- Znaleckým posudkem = otázka, pro jejichž zodpovězení je potřeba odborných znalostí

Provedené důkazy následně správní orgán hodnotí, přičemž posuzuje minimálně následující kritéria

Dokazování

- vztah k dokazované skutečnosti (svědek na místě skutečně byl)
 - pravdivost (svědek mluvil pravdu)
 - věrohodnost (100 let stará listina je na „čistém papíru“)
- = na základě hodnocení důkazů, jakož i dalších podkladů si správní orgán učiní závěr o zjištěném skutkovém stavu a rozhodne

Rozhodnutí pojem

Rozhodnutím správní orgán v určité věci zakládá, mění nebo ruší práva anebo povinnosti jmenovitě určené osoby nebo v určité věci prohlašuje, že taková osoba práva nebo povinnosti má anebo nemá a v zákonem stanovených případech rozhoduje o procesních otázkách (67 odst. 1 správního řádu)

Rozlišují se tedy rozhodnutí

- a) konstitutivní (právo tvorná) – správní orgán autoritativně stanoví práva (stavební povolení) nebo povinnosti (uložení sankce za přestupek)
- b) deklaratorní (osvědčující) – osvědčují již existující právní stav (zbrojní průkaz je stále platný)

rozhodnutí se týká individuálně určených osob, jde tedy o **individuální správní akt** čímž se liší od normativního správního aktu – je určen neurčitému okruhu adresátů (právní předpis – vyhláška nařízení) a od opatření obecné povahy, které není ani rozhodnutím ani právním předpisem

Forma rozhodnutí (§ 67 odst. 2 správního řádu)

je písemná, i když správní řád stanoví možnost jej nevyhotovit za určitých podmínek písemně, jeho obsah a náležitosti musí být zachyceny ve spisu (§ 72 odst. 2 s.ř.)

Náležitosti rozhodnutí (§ 68 odst. 1)

platí, že každé rozhodnutí má 3 části

Výrokovou část (enunciát) = klíčová normativní součást rozhodnutí, vyjadřuje to, o čem správní orgán rozhodoval

Výroková část obsahuje

-řešení otázky, která je předmětem řízení

-právní ustanovení, podle nichž bylo rozhodováno

Výroková část – pokračování

-označení účastníků řízení, a to tak, že

fyzická osoba:

Jméno, příjmení, datum narození, trvalý pobyt

právnícká osoba:

název, identifikační číslo, sídlo

Rozhodnutí může mít jeden nebo více výroků, případě též vedlejší ustanovení

Odůvodnění

-důvody výroku nebo výroků

-podklady pro jeho vydání

-úvahy, kterými se správní orgán řídil při jejich hodnocení a výkladu právních předpisů

Odůvodnění – pokračování

-informace o tom, jak se správní orgán vypořádal s návrhy a námitkami účastníků a jejich vyjádřením k podkladům pro rozhodnutí

Pokud správní orgán účastníkům plně vyhoví, není potřeba odůvodnění.

Př.

Účastník podá žádost o pokácení stromu na příslušný orgán ochrany životního prostředí a tento mu v plném rozsahu vyhoví = rozhodnutí obsahuje pouze výrok a poučení o opravném prostředku.

Poučení

-zda je možné proti rozhodnutí podat odvolání, v jaké lhůtě, od kterého dne se lhůta počítá, který správní orgán o odvolání rozhoduje a ke kterému správnímu orgánu se podává

Př. odvolání je přípustné

„Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení (dnem doručení se rozumí den převzetí zásilky obsahující rozhodnutí nebo uplynutím 10 dne ode dne jejího uložení v případě nezastižení adresáta a rovněž den, kdy adresát odmítne zásilku převzít) prostřednictvím zdejšího správního orgánu ke Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje.“

Poučení

Př. Odvolání není přípustné.

„Proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.“

Náležitosti písemného vyhotovení rozhodnutí

- označení „rozhodnutí“
- označení správního orgánu, který rozhodnutí vydal
- číslo jednací
- datum vyhotovení
- otisk úředního razítka
- označení úřední osoby

Oznamování rozhodnutí

- Ústním vyhlášením = na místě, účinky má pouze tehdy, vzdá-li se účastní práva na doručení písemného vyhotovení rozhodnutí
- Doručením stejnopisu písemného vyhotovení do vlastních rukou (viz doručování a jeho účinky)

Právní moc rozhodnutí

= formální právní moc – rozhodnutí již nelze napadnout opravným prostředkem

slovy zákona je vyjádřena v ustanovení § 73 odst. 1 správního řádu: *nestanoví-li zákon jinak, je v právní moci rozhodnutí, které bylo oznámeno a proti kterému nelze podat odvolání.*

= materiální právní moc – vyjadřuje závaznost a nezměnitelnost rozhodnutí (rozhodnutí je závazné pro účastníky řízení a správní orgány – věc rozhodnutá, o osobním stavu je pak závazné pro každého)

Vykonatelnost rozhodnutí

=povinnost (právo) rozhodnutím přiznané může být vynuceno za použití státního donucení

- ve většině případů vykonatelnost splývá s právní mocí = pravomocné rozhodnutí je zároveň vykonatelné
- je-li stanovena lhůta k plnění povinnosti (tzv. pariční lhůta „... je povinen do 30 dnů ode dne právní moci rozhodnutí vyklidit pozemek...“), pak je rozhodnutí vykonatelné po uplynutí lhůty k plnění
- předběžná vykonatelnost – v případě, že odvolání nemá odkladný účinek, resp. rozhodnutí je vykonatelné bez ohledu na právní moc, a to již okamžikem jeho oznámení (tam, kde hrozí závažná újma některému z účastníků)

Druhy rozhodnutí (dle správního řádu)

- **rozhodnutí ve věci**
- **usnesení**
- **příkaz (příkaz na místě)**
- **exekuční příkaz**

Příkaz

Zjednodušené rozhodnutí podle § 150 správního řádu, označení, že jde o „příkaz“

- je-li vydáván v rámci řízení, nemusí obsahovat odůvodnění, je-li však prvním úkonem ve věci, odůvodnění obsahovat musí
- opravným prostředkem je odpor

Příkaz na místě

- dříve „bloková pokuta“
- zjednodušená forma rozhodnutí, v podobě příkazového bloku
- při řešení přestupků
- podmínkou je souhlas osoby, jíž je ukládán s jeho vydáním, který ztvrzuje vlastnoručním podpisem
- pravomocný a vykonatelný udělením souhlasu (nejsou přípustné opravné prostředky)

Exekuční příkaz

- zvláštní forma usnesení vydávaná v rámci správní exekuce
- není přípustné odvolání
- zvláštní náležitosti dle § 111 odst. 1 písm. a) – e) s.ř. s ohledem na skutečnost, že je vydáván v rámci správní exekuce