

# TEORETICKÁ VÝCHODISKA HOSPODÁŘSKÉ POLITIKY



**SLEZSKÁ  
UNIVERZITA**

OBCHODNĚ PODNIKATELSKÁ  
FAKULTA V KARVINĚ

**Teorie hospodářské  
politiky  
Prezentace č. 3**

# Obsah prezentace

---



1. Pojetí hospodářské politiky
2. Mezníky ve vývoji teorie a praxe HP
3. Hospodářsko-politické koncepce

# Dva názory na hospodářskou politiku

---



## 1. Liberální

- malé zásahy státu do ekonomiky, vše zajistí tržní mechanismus - fyziokraté, klasikové, neoklasikové, ordoliberalismus, monetarismus, ekonomové strany nabídky, noví klasikové, škola veřejné volby

## 2. Intervencionistický

- značné zásahy státu do ekonomiky - merkantilismus, keynesiánství a všechny směry z něho vycházející, teorie plánování, noví keynesiánci
- krajní intervencionismus – marxistická koncepce

- období předkeynesiánsky orientované hospodářské politiky - merkantilismus, klasikové, neoklasikové, německá historická škola, institucionalismus, teorie plánování
  - keynesiánská hospodářská politika (30.léta-začíná se hovořit o hospodářské politice jako o samostatné vědní disciplíně) - keynesiánství a školy z něj vycházející, ordoliberalismus
  - hospodářská politika aplikovaná po selhání keynesiánsky orientované hospodářské politiky (70.léta - období stagflace) - monetarismus, ordoliberalismus, škola ekonomie strany nabídky, noví klasikové, noví keynesiánci, škola veřejné volby, nová institucionální ekonomie)
-

# Mezníky ve vývoji teorie a praxe HP



SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
OBCHODNÍ PODNIKATELSKÁ  
FAKULTA V KARLOVÝCH VARECH

<b>teorie</b>	<b>příčina nebo uplatňovaná praxe</b>
<b>teorie merkantilistů</b>	<b>obchodní protekcionismus, (teorie tvorby bohatství)</b>
<b>teorie fyziokratů</b>	<b>zdanění a aktivita vlády (teorie státního zdanění)</b>
<b>teorie spontánního řádu</b>	<b>laissez faire – zákonodárství</b>
<b>teorie plánovitého rozvoje</b>	<b>projekt VŘSR – plánování</b>
<b>vznik keynesiánství, vznik teorie hospodářské politiky</b>	<b>přímé zásahy - krize 1929</b>
<b>návrat k laissez faire (monetarismus, ordoliberalismus, teorie racionálních očekávání)</b>	<b>deregulace ekonomiky</b>
<b>teorie transformace</b>	<b>neúspěch (neefektivnost) centrálně plánovaných ekonomik</b>

- Intervencionistický směr, Anglie
  - Merchant = obchodník se zahraničím
  - Zdrojem bohatství národa je hromadění peněz
    - Raný (15.- poč. 16. století) – jediné bohatství jsou peníze → zákaz vývozu peněz
    - Pozdní (16.-18. století) – „peníze jsou prostředek k získání dalších peněz“ → orientace na zahraniční obchod a přebytek platební bilance (doktrína obchodní bilance)
  - T. Mun – „Bohatství Anglie v zahraničním obchodě“
  - Další představitelé – J. Bodin, D. Hume, J. B. Colbert
-

# Fyziokraté (17. – 19. stol.)

---



- liberální směr, který vznikl ve Francii
  - idea přirozeného řádu „Laissez faire, laissez passer“
  - zdrojem bohatství je zemědělství a těžební činnost
  - preference soukromého vlastnictví, přeceňování práce související s přírodou
  - Minimální úloha státu:
    - Chránit přirozený řád před vnitřními a vnějšími nepřáteli
    - Zabezpečit vzdělávací výchovu
    - Zabezpečit veřejné práce – budování cest a průplavů
  - Koncepce jediné daně
  - Představitelé - J. Law, R. Cantillon, F. Quesnay
-

- Liberální směr v Anglii vycházející z učení o přirozeném řádu
- Zdrojem bohatství národa je práce, zahraniční obchod a dělba práce
- Koncepce „neviditelné ruky trhu“
- Stát má plnit 3 základní funkce:
  - Chránit společnost před násilím a vnějším napadením
  - Chránit každého člena společnosti před nespravedlností a útlakem ze strany druhého
  - Budovat a udržovat některé veřejné práce a díla veřejné instituce
- Představitelé – A. Smith (teorie absolutních výhod), T. R. Malthus (Malthusovy populační teorie), J. B. Say (Sayův zákon trhu), D. Ricardo (teorie komparativních výhod)



# Německá historická škola (19. – poč. 20. stol.)

---



SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
OBCHODNĚ PODNIKATELSKÁ  
FAKULTA V KARVINĚ

- kritikové klasiků, Německo
- neexistuje přirozený řád, ale mnoho ekonomických řádů poplatných historickému vývoji v každé zemi
- Starší historická škola
- Mladší historická škola
- „výchovný protekcionismus“
- Představitelé - F. List, W. Rosher, B Hildebrand, M. Weber

# Neoklasická škola (19. – poč. 20. stol.)

---



- Liberální směr (Lausannská, Cambridgeská a Rakouská škola)
- Vycházela z marginalistické teorie a navazovala na tradice klasické školy (nicméně měla statický charakter).
- Zájem o tržní rovnováhu (národní hospodářství = soustava dílčích trhů směřujících vlastními vnitřními silami k rovnováze).
- Představitelé - A. Marshall (dílčí rovnováha) , V. Pareto (všeobecná rovnováha) , A. C. Pigou (zakladatel teorie blahobytu)
- Udržela si výsadní postavení až do Velké krize ve 30. letech 20. století

# Institucionalismus (90. léta 19. stol. – 2. sv. válka)

- intervencionistický směr v USA - Kritika neoklasické ekonomie jejího ignorování úlohy institucí,
- Zájem o fungování institucí jako norem společenského chování
- Základem jsou instituce - společenské uspořádání, pravidlo, které reguluje vztahy mezi jednotlivci i mezi společenskými skupinami (úloha velkých institucí: korporace, odborové organizace, vládní byrokracie)
- Požadují integraci ekonomie a ostatních společenských věd, která by umožnila interdisciplinární přístup ke zkoumané ekonomické problematice (Interdisciplinární přístup)
- Představitelé - T. Veblen, J. Commons, J. K. Galbraith.

- Specifická a do jisté míry extrémní ukázka intervencionismu:

## 1. Národohospodářské (centrální) plánování (od roku 1917 v Rusku)

- je nejradikálnější formou intervencionismu.
- je podmíněno splněním dvou podmínek:
- převzetím veškeré moci dělnickou třídou,
- existencí společenského vlastnictví.
- jednotlivé funkce trhu jsou nahrazeny všemocnou centrální rozhodovací autoritou, která určuje CO, JAK, ZA KOLIK, KDE a PRO KOHO se bude vyrábět a také KDO bude vyrábět.

## 2. Ekonomické plánování

- vláda či pověřená státní instituce rozhoduje o objemech a struktuře výroby a o alokaci výrobních faktorů.
- Můžeme ho rozčlenit do dvou skupin:
  - ❖ Imperativní plánování (hitlerovské Německo)
  - ❖ Indikativní plánování (Japonsko, Francie)

# Keynesiánství (od 30. let 20. stol.)



- Učení J. M. Keynese je považováno za skutečný zrod moderní hospodářské politiky.
- Keynes odmítl Sayův zákon a zpracoval teorii efektivní poptávky (Obecná teorie zaměstnanosti, úroku a peněz, 1936) → odmítl kvantitativní teorii peněz a nahradil ji teorií preference likvidity.
- Vychází z předpokladu, že především v krátkém časovém období se ekonomická rovnováha realizuje při neúplném využití disponibilních zdrojů. Proto by měl stát intervenovat a ovlivňovat výši agregátní poptávky tak, aby bylo zabezpečeno maximální využití všech výrobních faktorů.
- Základním nástrojem státní intervence je fiskální politika, která pro stimulaci agregátní poptávky využívá jak příjmovou, tak i výdajovou stránku státního rozpočtu.

# Keynesiánství (od 30. let 20. stol.)

---



- byla zpochybněna nutnost každoročně vyrovnaného státního rozpočtu, protože rozpočtový deficit může být nástrojem k dosažení a udržení plné zaměstnanosti,
- plná zaměstnanost byla povýšena nad zdravé finance
- emise peněz se stala zdrojem levného úvěru, který podněcuje investování.
- V USA aplikováno jako New Deal, v Británii jako stop-go policy
- Intervencionistický směr

# Ordoliberalismus



- Intervencionistický směr, který vznikl ve 30. letech 20. století – univerzitě ve Freiburgu a byl aplikován v Německu po 2. světové válce
- W. Eucken – rozlišuje hospodářskou politiku řádu a hospodářskou politiku procesu
- Propaguje sociálně tržní hospodářství, akcent na vytvoření dokonalé konkurence – cenového systému
- Definuje hospodářský řád jako jednotu dvou principů, které určují jeho charakter a způsob fungování - princip konstruuující a regulující, přičemž princip konstruuující jednoznačně dominuje.
- Základem teorie ordoliberalismu je plánování; realizace plánů však závisí na formách hospodaření:
- Ordoliberální HP se orientuje na koncepci soutěžního tržního řádu

# Neoklasická syntéza (od 60. let 20. stol.)

---



- Vznikla propojením keynesiánství a neoklasicismu
- hospodářská politika této teorie se opírala především o Phillipsovu křivku.
- keynesiánský ideál plné zaměstnanosti byl zde nahrazen zaměnitelností mezi inflací a nezaměstnaností. Přitom zastánci neoklasické syntézy věřili, že stát může ovlivňováním agregátní poptávky zvolit „optimální“ kombinaci nezaměstnanosti a inflace.
- Představitelé - P. A. Samuelson, J. R. Hicks.
- Model IS-LM, AS-AD



# Monetarismus (od 70. let 20. stol.)



- Monetaristé (liberální směr) byli tvrdými odpůrci keynesiánství
- klade důraz na automatické tržní mechanismy, které jsou samy schopny udržovat ekonomiku ve stavu optimálního využívání zdrojů.
- Hospodářská politika v tomto pojetí má mít povahu stálých pravidel, která vytvoří stabilní rámec pro působení tržních sil, přičemž by měla být garantována:
  - svoboda vlastnických práv,
  - tvorba konkurenčního prostředí.
- Za myšlenkového „otce“ této koncepce je považován M. Friedman.
- Základním doporučením monetaristů pro hospodářskou politiku je pravidlo stálého tempa růstu peněžní zásoby.

- 70. léta 20. století (USA)
- Liberální směr vycházející z klasiků a soustředící se na nabídkovou stranu ekonomiky
- Hlavním představitelem je A. Laffer
- Veškeré ekonomické problémy jsou důsledkem ochabnutí motivací na straně nabídky v důsledku nadměrného zdanění.
- Byli zastánci optimistického předpokladu, že poklesnou-li daně, zvýší se příjmy státního rozpočtu z důvodu vyšší ekonomické aktivity subjektů.
- Praktické uplatňování v USA selhalo (výrazné státní deficity)

# Škola veřejné volby (od 70. let 20. stol.)

---



SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
OBCHODNĚ PODNIKATELSKÁ  
FAKULTA V KARVÍNĚ

- vychází ze skutečnosti, že lidé se chovají racionálně nejen v oblasti ekonomie, ale i v oblasti politiky.
  - Z toho vyplývá, že politici, ale i byrokracie prosazují hlavně taková opatření, která umožní jejich vlastní zvýraznění a posílí jejich vlastní význam, a tudíž nesledují obecné blaho, jak se po léta tradovalo.
  - Hlavním představitelem této školy je J. M. Buchanan.
  - Její význam pro hospodářskou politiku spočívá hlavně v posílení argumentace proti narůstání intervencionismu.
  - Doporučuje omezení moci státních úředníků legislativní cestou – vláda má být malá a její pravomoci ústavně vymezeny
-

# Nová institucionální ekonomie (od 80. let 20. stol.)

---



SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
OBCHODNĚ PODNIKATELSKÁ  
FAKULTA V KARVINĚ

- Je návratem k institucionalismu v nové podobě.
- Na rozdíl od klasického institucionalismu usiluje o spojení neoklasické mikroekonomie založené na racionálním chování člověka s historicky se měnící strukturou institucí chápaných jako pravidla chování.
- Její důležitou součástí je teorie vlastnických práv.
- Hlavními představiteli jsou R. Coase a D. North

# Nová klasická makroekonomie (od 70. let 20. stol.)

---



- Pracuje s teoriemi racionálních očekávání
  - V mnohém se shoduje s monetaristy, ti ale používaly očekávání adaptivní.
  - Základem této teorie je představa, že v ekonomice jednají jednotlivci, kteří racionálně sledují své vlastní zájmy a vystupují na trzích, které se rychle přizpůsobují měnícím se podmínkám.
  - Státní zásahy do ekonomiky se proto míjejí svým účinkem; to znamená, že hospodářská politika je neúčinná, je-li očekávaná. Neočekávaná hospodářská politika je ale nežádoucí, protože ekonomiku pouze „rozkmitá”.
  - Jestliže vláda chce napomoci dobrému chodu ekonomiky, měla by se omezit pouze na uplatňování jednoduchých, veřejnosti známých a dlouhodobě platných pravidel.
  - R. Lucas, Jr.
-



- neklasická teorie racionálních očekávání
- Od nové klasické makroekonomie se však liší tím, že uvažuje se strnulostí mezd a cen. Příčiny těchto strnulostí jsou institucionální povahy.
- Očekávaná hospodářská politika je účinná, avšak v malém rozsahu.
- D. Romer

# Teorie transformace (od 90. let 20. stol.)

---



- řeší přechod centrálně plánovaných ekonomik na tržní.
  - Úspěšná transformace musí sestávat z těchto kroků:
    - privatizace,
    - liberalizace cen,
    - liberalizace zahraničního obchodu,
    - změn ve fiskální a monetární politice státu a v úsilí o stabilizaci ekonomiky.
  - Transformační procesy mohou být prováděny šokovou terapií nebo gradualisticky, přičemž oba způsoby se od sebe liší rychlostí; zatímco šokový způsob transformace má velmi rychlý a radikální průběh, gradualistická metoda spočívá v pozvolné a následné přeměně plánované ekonomiky v tržní.
-

- představují soubor názorů, které orientují aktéry hospodářské politiky při výběru cílů a nástrojů.
- Existují tři základní typy hospodářsko-politických koncepcí:
  - liberální,
  - intervencionistická,
  - marxistická.





- Vychází z přesvědčení, že všechny hlavní ekonomické otázky (co, jak a pro koho vyrábět) jsou řešeny prostřednictvím tržního mechanismu. Z
- zásahy státu jsou tedy chápány jako zcela nepatřičné a rušivé.
- umožňuje realizaci tržně cenového koordinačního systému; ekonomická role státu je zredukována na:
  - vnitřní a vnější zabezpečení (armáda a policie),
  - ochranu vlastnických práv,
  - ochranu rámcových podmínek nutných pro správné fungování trhu.

# Liberální hospodářsko-politická koncepce

---



SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
OBECNĚ PODNIKATELSKÁ  
UNIV. V KARVINĚ

- Z liberální hospodářsko-politické koncepce vychází konzervativní praktická hospodářská politika (např. monetarismus).
- Konzervativní praktickou hospodářskou politiku můžeme stručně popsat takto:
  - hlavní prioritou mezi cíli hospodářské politiky je snaha o udržení stabilní cenové hladiny a udržení vnější rovnováhy,
  - hlavními nástroji jsou monetární politika a její nástroje,
  - praktická hospodářská politika je orientována na střednědobý až dlouhodobý časový horizont,
  - hlavním úkolem praktické hospodářské politiky je formulace a úsilí o dodržování relativně stabilních

# Intervencionistická hospodářsko-politická koncepce

---



- předpokládá, že existuje mnoho oblastí, kde tržní mechanismus selhává; k tomu, aby mohl spolehlivě fungovat, je zapotřebí mnohem více státních zásahů, než jsou ochotni připustit liberálové.
- Stát by měl v duchu této koncepce zasahovat tehdy, jedná-li se o:
  - externality;
  - veřejné statky;
  - udržení konkurence na jednotlivých trzích;
  - životní rizika;
  - přerozdělování důchodů a majetků;
  - o existenci nerovnovážných stavů.

# Intervencionistická hospodářsko-politická koncepce



- v podobě praktické hospodářské politiky projevovala od 30. let 20. století a čerpala převážně z Keynesovy makroekonomické teorie.
- Hlavní rysy této hospodářské koncepce je možno shrnout takto:
  - prioritu mezi cíly má plná (vysoká) zaměstnanost; tento cíl byl později rozšířen o politiku, podporující hospodářský růst;
  - hlavním nástrojem je regulování celkové poptávky ;
  - prostřednictvím státních výdajů a daní, často i za cenu rozpočtového deficitu; dochází k růstu veřejného sektoru, podíl státu na HDP se zvyšuje;
  - nástroje fiskální politiky jsou upřednostňovány před nástroji monetárními;
  - praktická hospodářská politika je orientována na krátkodobý časový horizont; snaží se minimalizovat cyklické výkyvy ekonomiky, dochází k růstu inflace a k vnější nerovnováze.

# Marxistická hospodářsko-politická koncepce

---



- považuje selhání tržního mechanismu při řešení ekonomických a sociálních problémů v ekonomice za totální,
  - koordinaci aktivit ekonomických subjektů jeho prostřednictvím zcela odmítá.
  - Signály trhu jsou při realizaci této koncepce nahrazeny příkazovým systémem, čímž je úplně potlačena svoboda všech hospodářských subjektů.
  - Příkazová ekonomika proto deformuje hospodářskou politiku na pouhé sestavení plánu a jeho plnění, a ve své podstatě potlačuje jakoukoliv svobodu a podnikavost v jednání ekonomických subjektů.
-

# Marxistická hospodářsko-politická koncepce

---



- byla uplatněna v centrálně plánovaných ekonomikách.
  - K základním systémotvorným prvkům centrálně plánovaných ekonomik patří:
    - centrální bilančně ukazatelový plán, rozepisovaný prostřednictvím plánových ukazatelů na jednotlivé podniky;
    - tvorba mezd a zisků není vázána na tržby za prodej zboží a služeb a na míru zhodnocení disponibilního kapitálu, ale na plnění ukazatelů státního plánu;
    - pevné (plánované) ceny jsou dány „centrem“ na všech „trzích“;
    - existuje izolace vnitřních „trhů“ od světových (tzv. autarkie centrálně plánovaných ekonomik).
-

# Vybrané hospodářsko-politické koncepce



SLEZSKÁ  
UNIVERZITA  
V OPAVĚ  
FAKULTA EKONOMICKÁ  
ORCHODNĚ PODNIKATELSKÁ  
FAKULTA MARVINI

	Keynesiánství	Monetarismus	Ordoliberalismus	Centrálně plánované hospodářství
<b>Koncepce</b>	intervencionistická	liberální	liberální	marxistická
<b>Důvod vzniku</b>	Světová hospodářská krize	vládní selhání	kolaps řízeného hospodářství	Říjnová revoluce v Rusku
<b>Teoretické závěry</b>	omezenost agregátní poptávky	význam měnové rovnováhy	řád ekonomické soutěže	totální selhání tržního mechanismu
<b>Role státu</b>	prvořadá	co nejmenší	významná zejména v legislativě	maximální
<b>Časový horizont</b>	Krátkodobý	dlouhodobý	spíše dlouhodobý	krátkodobý
<b>Cíle HP</b>	plná zaměstnanost, plynulý růst	měnová stabilita	soutěživost, konsensus	HP de facto neexistuje, vše je podřízeno centrálnímu plánu
<b>Nástroje HP</b>	fiskální	monetární	systémotvorné	centrální plán



---

**Děkuji za pozornost a přeji hezký den**